



重庆市渝中区人民政府公报

2026

第 1 期 (总第 2 期)

目 录

【 其他 】

重庆市渝中区人民政府工作报告 (1)

关于重庆市渝中区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告 (57)

【 区政府文件 】

重庆市渝中区人民政府关于印发《重庆市渝中区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况
及 2026 年计划草案的报告》的通知 (83)

重庆市渝中区人民政府工作报告

——2026 年 1 月 21 日在重庆市渝中区第十九届人民代表大会
第九次会议上

重庆市渝中区人民政府区长 谢 东

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾

“十四五”时期，面对错综复杂形势和世纪疫情冲击等多重超预期因素影响，全区上下牢记习近平总书记殷殷嘱托，自觉把感恩之心、爱戴之情转化为奋斗之志、实干之行，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，紧扣奋力谱写中国式现代化重庆篇章渝中精彩一页，锚定“四大定位”、发挥“八大优势”、打造“六个新高地”，有效应对各类风险挑战，统筹抓好高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理，“十四五”规划目标任务总体完成，渝中发展迈上新台阶、站在新起点。

——这五年，我们服务重大战略担使命、增势能，“都市极核”能级攀高跃升。

综合实力承压竞进、再上台阶。主动融入、服务、支撑成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道等国家战略，坚定扛起大区担当拼经济，地区生产总值实现 1781.8 亿元、较 2020 年增长 30%，人均突破 31 万元、地均迈上 76 亿元/平方公里新台阶、均居西部第 1。社会消费品零售总额是 2020 年的 1.4 倍、跃升至 1851.7 亿元，居全市第 2。固定资产投资连续 5 年保持正增长、中心城区唯一，总额累计突破 1000 亿元，投资强度保持西部第 1。40 栋亿元级、7 栋准亿元级、161 栋千万级高能级税收楼宇“高空揽金”，楼均产出、楼均税收分别达 4.9 亿元/栋、1553 元/平方米，生动诠释了“都市塔尖”“寸土生万金”的高质量发展。

重点产业转型升级、示范引领。“4311”现代化产业体系迭代增势，“重庆服务业高质量发展示范区”建设步伐坚实，现代服务业增加值跨过千亿元关口、较 2020 年增长 30%。“4 大生产性服务业”增量提质，金融首位度、贡献度不断彰显，保费收入、跨境人民币结算量等 13 个金融核心指标全市第 1，存贷款余额从 1.06 万亿元攀升至 1.47 万亿元，软信服务业“满天星”行动计划实现企业数量、楼宇面积、从业人员“三个翻番”，科研服务业规模占全市 1/3，律所、税务、会计、资产评估机构数量分别占全市 1/7、1/6、1/5、1/4，邮政业务总量年均增长 27%。

“3 大生活性服务业”扩容提档，批发零售业销售额突破 4600 亿元、较 2020 年增长 55%，大健康产业、文旅产业增加值较 2020 年分别增长 39%、34%，文旅产业发展获国务院督查激励。因地

制宜培育新质生产力，率先完成算力经济、低空经济、人工智能等新赛道前瞻布局，建成西部算电协同创新中心、构筑驱动渝中数智转型的重要底座和强大引擎。

功能板块集聚发展、成势见效。“一核”解放碑中央商务区在西部率先实现“双千亿”“双示范”里程碑式突破，GDP、社零分别达 1000 亿元、1150 亿元，国际化消费竞争力走在全国前列，荣获全国“十大活力商务区”“最具消费引领力商务区”。

“三带”“六片区”功能集成、特色集聚、产业集群，西部第一高楼陆海国际中心等 90 万平方米高品质载体全面建成，大田湾—文化宫文体文创产业园等一批特色园区运营达效，138 万平方米亚洲最大商业综合体时代天街整体呈现，重庆站改造工程拉开建设大幕，新增“世界船王”马士基等重点企业 368 家。

——这五年，我们统筹文商旅城促融合、添活力，“重庆母城”新韵魅力彰显。

“世界知名文化旅游目的地核心区”让近者悦、远者来。东水门城门城墙等 49 处历史建筑、147 处不可移动文物在保护修缮中传承城市基因，“红色三岩”保护利用成为全国十佳案例，

“天上街市”山城巷、“山城图景”十八梯、“百年市井”鲁祖庙等 8 个传统街区展现母城风貌，重庆金融历史博物馆等 50 处文博场馆、151 项非遗项目延续母城记忆。全面融入巴蜀文化旅游走廊建设，两江游、三峡游、母城文化游等 50 条精品线路拓展“全域式”文旅体验，5 个国家级夜间文旅消费集聚区、旅游

休闲街区驱动“全时段”文旅消费，100 余个沉浸式演艺精品和智慧文旅项目丰富“全业态”文旅供给，入境游全方位链条式服务获央视点赞，国内外游客总花费达 3392.4 亿元，位列全国市辖区旅游综合实力百强区第 5。

“国际消费中心城市核心区”显国际范、巴渝味。在便利多元消费中体现“国际范”，建成全国首个国际友城美食集聚区、全市首个支付便利化示范区，国际知名品牌 505 个、较 2020 年翻了一番，解放碑获评“全国十大入境消费友好商圈”。在引领潮流消费中凸显“巴渝味”，重庆印象城等 56.5 万平方米消费新空间拓展“三大地标商圈”版图，大融汇天空买手街等 125 家非标商业、黄桷树空中花园等 75 个“江崖街洞天”场景擦亮特色消费名片，首店首牌达 682 家、占全市 1/3，“渝中消费”更具商贸繁荣度、品牌首位度、开放引领度。

“全国文明城区”促崇德向善、弘扬新风。以文化浸润提升市民文明素养，红岩精神第一批纳入中国共产党人精神谱系，国家公共文化服务体系示范区建设巩固拓展，枇杷山书院等 21 处公共文化空间成为全国示范，获评全民阅读推广城市、中国书香城市。以典型引领提升城区文明程度，巴蜀中学等 28 个全国文明单位和文明校园传递文明新风，“傅警官”等 6 个“榜样工作室”凝聚榜样力量，居民杨兴安、外卖骑手廖泽萌等 195 名“中国好人”“全国劳模”引领向上向善，“行走的思政课”品牌、社会风气提升工作获中宣部推介，白象居“网红”景点变“长红”

经典入选全国首批文明旅游宣传引导十佳案例，“文明有范儿”成为全国“城市文明建设优秀案例”。

——这五年，我们坚持改革创新求突破、增内涵，“品质半岛”形象蝶变焕新。

深化改革开放创新提升发展品质。标志性改革“立”的势能积蓄，国家服务业扩大开放综合试点等 32 项国家级试点落地见效，“探索可持续城市更新模式”等 112 项改革经验入选全国、全市典型案例，97 项工作获国家部委肯定性评价，“完善人员密集场所风险联防联控机制”获全市改革创新奖，“三攻坚一盘活”改革助力国企资产规模突破 600 亿元、营业收入增长 7 倍。高水平开放协作“进”的步伐坚实，成渝金融法院落地运行唱响“双城记”，“金渝良缘”等 47 个重点合作项目共建“经济圈”，对口帮扶巫溪资金 2 亿元，自贸试验区市级以上最佳实践案例 25 个，中新合作项目投资额超 56 亿美元，重点企业西部陆海新通道集货量、货值均占全市 1/8，集聚全市 1/2 世界 500 强企业、2/3 外资银行保险机构、全部 15 家驻渝领事机构。全链条创新“好”的态势显现，构筑 262 家高新技术企业、18 个重点实验室、41 个重点创新平台、986 名高层次人才创新矩阵，全社会研发经费投入、科技型企业和高技术企业数量均实现翻番，国家区块链创新应用试点终期评估全国第 1。

拓展“全国首批城市更新试点”提升功能品质。“留改拆增升、投融建管运”一体更新“大片区”，国土空间分区规划在全

市率先获批应用，重庆长滨等 3 个百亿级项目重磅启幕，60 万平方米老旧商业载体提质盘活，810 万平方米老旧小区精致蝶变，38 公里市政道路提档升级，双钢路、白象街小区成为全国“共建美好家园”典型，戴家巷街区获中国人居环境范例奖。“储备、开工、在建、完工”四张清单滚动实施“大项目”，“争取上级资金+多元融通资金”支撑 1075 亿元重点项目有效投资、接续放量，红岩村大桥、解放碑地下环道等 21 个重大基建项目、重医附一院经纬院区等 22 个公共服务项目、复星国际中心等 32 个重大产业项目竣工投用。“一楼一策”有力化解“大难题”，861 套“保交楼”“保交房”圆满交付，下大力气攻坚盘活泛华大厦、鼎好世纪星城四期等“两久”项目 6 个、闲置“空地”蝶变为发展“空间”。城镇老旧小区改造、棚户区改造、发展保障性租赁住房工作获国务院督查激励。

打造美丽重庆最佳展示地提升生态品质。一体推进“九治”攻坚守护环境美，在全国率先开展内河船舶尾气治理，实现“十四五”空气质量目标，两江水质达标率稳定保持 100%、市级“幸福河湖”从蓝图变为现实。全域景区式精细化管理塑造空间美，建成“一带六横十六纵”山城步道系统，完善“五横七纵”轨道交通网络，鹅岭—虎头岩 10.8 公里山脊线积翠成廊，21 万平方米坡坎崖、143 万平方米消落带蝶变“城市绿毯”“亲水乐园”，珊瑚公园、黄沙溪等 6 个生态修复项目焕新开放，30 个山城花境、花漾街区缤纷亮相，“开往春天的列车”成为山城新名片。

走实绿色生产转型路彰显低碳美，前瞻布局资源环境权益交易等 9 条细分赛道，环保产业营收占全市 1/5，绿色贷款余额超 1900 亿元，获批全国首批绿色低碳交通强国试点、全球环境基金医疗机构无汞替代试点，绿色低碳典型案例数量全市第 1，单位 GDP 碳排放量保持全国“最优”序列。

——这五年，我们勇当标杆示范优服务、惠民生，“首善之区”成色更有质感。

以“最优服务”构筑更高标准的宜商渝中。营商环境测评连续 5 年位居全市第一方阵，“三同”“两不”的郑重承诺让企业在渝中拓市场、赢未来，成功引进默沙东等世界 500 强企业 27 家，落地友邦人寿、国民养老等招大引强项目 526 个。投入 10 亿元产业资金“真金白银”精准扶持，助力 7 家百亿级、50 余家十亿级、250 余家亿元级龙头企业竞相发展，推动 600 家“个转企”“小升规”“规变总”，挂牌上市企业达 91 家，民营经济增加值预计突破 660 亿元、较 2020 年增长 24%，每千人拥有市场主体数量全市第 1。

以“民生为大”打造更高品质的幸福渝中。“15 件重点民生实事”“15 分钟高品质生活服务圈”“8 大人生关怀”让发展成果更好惠及群众，就业人口净增 21 万人、突破 80 万人、成为全市首批高质量充分就业区，城镇居民人均可支配收入在全市率先突破 6 万元、稳居全市第 1、较 2020 年增长 28%。青年“C 位”计划“引流”10 万名青年留渝来区就业创业。建成全国示

范性老年友好型社区 14 个，居家和社区基本养老服务获评全国优秀。群众体育工作获得全国表彰。在全市率先开通小巷公交，100 米公轨接驳率实现 100%。深化“名校+教共体”建设唱响“15 年高品质教育在渝中”。拓展“名院、名医、名术+医联体”成果让看病更有“医”靠。133 个国家级公共服务试点示范为美好生活“增光添彩”。

以“数智赋能”建设更高水平的平安渝中。依托数字重庆建设重塑超大城市中心城区发展服务安全治理体系和能力，“1+8+N+11”治理指挥中枢实现一体调度，接入 65.5 万个物联感知设备，高楼消防智管、重点区域大客流智慧导控等综合场景和网约房智管、多中心合一等经验做法获全国、全市推广。治本攻坚整治 1718 栋高层建筑消防隐患、改造燃气管网 533 公里，生产安全亡人事故起数、亡人数较“十三五”时期均下降 10%，连续 11 年未发生较大及以上生产安全事故。全域构建党建统领“141”基层智治体系，“三官一律进社区”“城市治理进社区”“五社联动”“七铺联防”等机制让矛盾化解在基层，“三级领导包案”促 292 件 5 年以上信访积案难案“事心双解”，信访总量较“十三五”时期下降 35.5%。群众安全感指数连续 6 年保持 98%以上。

各位代表！过去五年，我们体系化对标落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央重大决策部署，坚定不移推动全面从严治党，政府自身建设不断加强。坚持把党的全面领导贯

穿政府工作各领域全过程，持续巩固拓展党内集中教育成果，认真落实党建统领“885”三项重点任务，向市政府和区委请示报告重大事项 625 件次，政府系统党的领导力、组织力、执行力进一步增强。坚持以“有数、有形、有声、有感、有品”赶考亮卷行动为抓手，深入实施“五型政府”建设、“三三”促发展强服务机制，完善重大行政决策程序，完成机构改革，高质量通过全国法治政府建设示范区“回头看”评估，1934 件人大代表建议、1651 件政协提案全部办结、满意率达 99%，巡视、审计、督查等问题整改扎实推进，8 项“一件事”集成服务提质扩面，政务服务“一网通办”率达 85%，以数字化驱动履职方式系统性重塑，构建数智化、现代化政府运行新形态，政府系统办事效率、服务效果、治理效能进一步提升。国家安全、国防动员、民族宗教、侨务、港澳台、统计、档案、保密、史志、气象、地震等工作取得新成效，工会、青年、妇女、儿童、慈善、残疾人、红十字等事业实现新进展。

各位代表！回顾过去五年，我们一起走过春夏秋冬、一道经历风雨彩虹，解决了一批长期困扰的难题问题，办成了一批引以为傲的喜事大事，解放碑中央商务区在西部率先实现“双千亿”

“双示范”历史性跨越，全国首个跨省域管辖法院成渝金融法院落地运行，中国工业软件大会、全国现代服务业高质量发展大会两项国家级标志性活动平台永久落户，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国社会治安防控体系建设示范区、全

国首批国家儿童友好城市、全市唯一全国学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展区等，“中国楼宇经济总部经济标杆城区”排名逐年进位、跃居 10 强，全国双拥模范城实现“七连冠”，连续 13 年蝉联“全国文明城区”……我们取得的所有成绩和进步，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于习近平总书记亲临重庆把脉定向、指路引航，是市委市政府坚强领导、关怀支持的结果，是区委带领全区上下唯实争先、锐意进取的结果，是区人大及其常委会、区政协和社会各界团结协作、有效监督的结果，是全区干部群众勠力同心、拼搏奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向市级有关部门、驻区部队、公安干警、消防救援指战员和在区企业，向所有关心、支持、帮助和参与渝中建设发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！刚刚过去的 2025 年，面对需求收缩、预期偏弱等多重约束，我们牢牢把握稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，抢抓机遇、锐意进取，地区生产总值增速逐季攀升、特别是四季度单季增长 5.7%、带动全年增长 4.5%，固定资产投资总额增长 10.4%，社会消费品零售总额增长 5.0%，城镇居民人均可支配收入增速与经济发展保持同步，区级一般公共预算收入保持 50 亿元以上，为“十四五”收官画上了圆满句号。

主要做了 9 个方面工作：

（一）打造新时代西部“双城记”渝中升级版，服务大局展现新担当。共建双核“经济圈”走深走实。携手锦江、青羊、金牛等地发布总投资超 800 亿元的机会清单，化龙桥商务集聚区等 9 个市级双圈重点项目完成投资 39 亿元，“渝进蓉出、蓉进渝出”等特色线路带动入境游客增长 107.3%，“锦渝满堂”等合作新范例在川渝推广。画好协作“同心圆”见行见效。抢抓沿海产业转移、制造业主辅分离等机遇，落地粤港澳大湾区企业家联盟重庆办事处，引入艾氮智能等重点项目 38 个。协同市级部门、市属国企、兄弟区县，以“总部+基地”“设计+转化”合作为牵引，招引千信商贸等项目 72 个、投资 305 亿元。提高大区“贡献度”有为有位。着力扩大有效益的投资、激发有潜能的消费，城建领域“六大攻坚行动”促进 69 个重大项目投资放量，“重庆国际咖啡节”“解放碑国际消费节”等一批大型活动带动消费超 50 亿元，固定资产投资实现 244.9 亿元、增速居中心城区第 1，辖区税收时隔 6 年再上 200 亿元台阶，社零增速自 2012 年以来首超全市、对全市贡献率达 17.8%。

（二）迭代“4311”现代化产业体系，转型升级厚植新优势。

“现代金融、专业服务、科创服务、现代物流”产业巩固向好。新增中信建投证券普惠数智中心华西分中心等金融机构 6 家，数字金融“一站式”解纷平台成功调处案件超 3000 件，保费收入占全市 1/3。北京通商、竞天公诚两大头部律所汇聚，人力资源

服务业发展综合指数全市第 2。壹永科技获评国家级专精特新“小巨人”、赛迪奇智等 3 家企业成为瞪羚企业，软件业务收入达 450 亿元、占全市 1/10。邮政业务总量、规上多式联运分别增长 52%、27.1%。“现代商贸、文旅文创、大健康”产业亮点纷呈。创新培育 IP 消费新热点入选商务部典型案例，全市 3 家国家文化出口重点企业全部集聚渝中，网络零售额、文体娱乐业和大健康产业规上企业营收分别增长 12.1%、24%、6.5%。现代建筑业“老树发新枝”。落地中建科创、中铁二十三局物业公司等央企分支机构，在地产值实现 234.5 亿元。“算力经济、数据产业、人工智能”等未来产业、新兴产业细分赛道加快成势。落地重庆市算力产业园，渝中—哈密跨省域合作推动西部算电协同创新中心纳管优质算力超 4000P，投用西部产业创新算力调度平台。率先布局“来数加工”、数据产业，搭建全国最大最权威肿瘤数据库、全国首个省域医疗影像云，打造“灵基智城”“金睛视觉”等 4 个行业领先的垂类大模型，“AI+智造降本增效”入选全国轻工业数字化转型“领航者”案例。

(三) 优化产业集聚区功能，重点区域发展取得新成效。“双千亿”“双示范”解放碑中央商务区极核引领、集聚发展。超大型城市综合体“新华中心”破“卷”而出点亮文化之光，世贸大厦等 9 栋重点楼宇焕新释放 70 万平方米高端载体空间。地王广场全国最大二次元主题购物公园等 4 个 Z 世代次元空间火热运营，中英联络处旧址“渝港经贸文化交流重庆会客厅”、大都会“米

其林新天地”等 10 个品质 IP 引流撬动消费 20 亿元。集聚金融机构 195 家、国际知名品牌 262 个，获评全国商务区总部经济竞争力 20 强，入选世界级商圈 TOP30。央视连续三年直播解放碑跨年盛典。现代服务业集群特色发展、辐射带动。建成西部金融中央法务区等 9 个市级生产性服务业集聚区、5 个入选全市 30 强，重庆市数字经济产业园连续 5 年获评中国区块链城市核心集聚区，环重医大健康产业园加快打造信息与智慧医学高地，新增产业空间 20 万平方米、重点企业 50 家。“楼宇经济”多点支撑、示范引领。“楼均论英雄”促进新增亿元税收楼宇 2 栋，统筹楼宇“招租”、政府“招商”盘活闲置楼宇超 15 万平方米，打造市级生产性服务业示范楼宇、“满天星”示范楼宇、国际货代“星级”楼宇等 10 栋，重点楼宇入驻率超 85%、税收贡献度达 68%。

（四）坚持“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”，开放水平实现新提升。融入“大通道”增强开放能级。高规格举办中国国际货代行业发展论坛、第二届陆海优品展洽会，中国—东盟法律服务中心揭牌成立，麦兰威典、荷兰物流协会等 5 个国际货代重点项目落户，民生集团打通“长江航运+陆海通道”双向链路，重庆公运集团建成“3 向 11 线 22 口岸”通道运力，经通道货运量、货值分别增长 141%、21.2%，国际货代集聚区核心区成型成势。提升“大平台”做优开放经济。渝港律所合作新模式等 3 个自贸试验区制度创新案例全市推广。中新企业一站式服务平台成功落地，打造重庆来福士国际金融集聚区等中新互联互

通项目十周年标志性项目 4 个。外贸进出口总额超 95 亿元、增长 28.5%，FDI 实现 3200 万美元。深化“大合作”拓展国际交往。驻渝总领馆再添越南新成员，国际友好交流城市时隔 11 年再增匈牙利巴拉顿博格拉尔市、雅典埃利尼科—阿吉鲁波利市新伙伴，国际友好学校达 142 所，中国（重庆）—阿联酋经贸投资推介会、福布斯海外企业重庆行等 60 场活动拓展经贸交流“朋友圈”。圆满完成 68 批次外国政要来渝参访接待保障。

（五）用好改革“关键一招”，攻坚突破释放新活力。“首创性差异化”系统集成推改革。新承接 8 项国家级改革试点，在全国创新试点数字人民币跨境结算，绿色金融发展荣获西部唯一“地方政府 ESG 创新奖”。在全市率先探索鲁祖庙“带租约出让”等做法，盘活资产融通资金 36 亿元。聚焦主责主业，差异化、战略性重组 4 大国企集团，营业收入、上缴税费、利润总额分别增长 43.9%、49.1%、8.1%。“教育科技人才”一体发展促创新。张泽民院士领衔的重庆信息与智慧医学研究院正式揭牌，“重医系”1 个国家级、17 个市级重点实验室促进“政产学研用金”协同。新培育专精特新企业 27 家，技术合同成交额超 50 亿元，全社会研发经费投入突破 19 亿元、增长 96%。联动重庆医科大学共建智慧医学人才中心，“才聚渝中”新增人才 9759 名、全市第 2。“稳商育商招商”同步发力强主体。迭代完善“3+X+N”政策体系降本增效，支持推动大中小微企业和个体工商户成长、创新、壮大、发展，市场主体达 12.6 万户、创历史新高，6 家企

业成为重庆民营企业 100 强，11 家企业入选重庆企业 100 强，4 家企业上榜中国服务业企业 500 强。粤港澳大湾区等 15 场招商推介会唱响“投资渝中”品牌，签约项目资金超 400 亿元。获评全国营商环境典范城区。

（六）深化“人文渝中”建设，“大文旅”融合迈出新步伐。

“新重庆”文明底色持续擦亮。“重庆老城墙上的文化会客厅”入选中国群众文化品牌创新案例，“渝读悦美·品见三味”青少年读书品牌获评全国优秀，石油路街道河运路社区成功创建全国“书香社区”，网络谣言、高空抛物“小案小事”治理成为全市优秀典型，8 人荣获“最美重庆人”。“老山城”文化记忆传承延续。十八梯 E 区、马鞍山东区焕新亮相，老鼓楼衙署遗址入选中国世界文化遗产预备名单，重庆金融历史博物馆“三权分置”成为全国试点案例，重庆抗战金融机构旧址群、大韩民国临时政府旧址获评全市文物利用优秀项目，重庆老字号总数达 46 个。

“最巴渝”文旅名片出圈出彩。在全市率先成立国际多语种志愿服务站，“甲亢哥”、库里等国际网红、体坛巨星相继打卡，“渝超”揭幕战再现大田湾体育场辉煌，文艺演出精品《尘埃落定》斩获文华剧目奖、《高粱杆儿节节甜》荣获群星奖，天台 131 等 15 个体验项目成为文旅消费热门打卡点，全年接待游客 9396.5 万人次。

（七）扮靓城市“整体大美”，“美丽渝中”建设呈现新风貌。有机更新促城市功能焕新提质。“赛迪总部”黄花园现代服

务业产业园等 10 个重大项目开工建设，成渝客专、轨道 27 号线等 33 个基础设施项目提速推进，恒大云邸 1 号楼、海客瀛洲二期项目顺利复工，大礼堂片区等 3 个市级城市功能品质提升项目首开区如期完工，8 公里半山崖线和 19.1 公里“两江四岸”黄金岸线基本贯通、大美山水画卷初步呈现。解放碑地下环道荣获全国城市更新典型案例。精细管理促市容市貌焕颜添彩。精心打造 4 个“空中花园”“口袋公园”，2.4 万平方米“边角地”变身“景观带”，鹅岭栈桥成为兼具自然景观与人文价值的新地标，优化公共空间导视系统入选全市城市治理典型，李子坝正街交通组织优化成为全国精细化治理示范，道路洁净度领跑全市，城市管理综合考核稳居全市第 1。低碳转型促生态环境焕绿出新。第三轮中央生态环保督察举一反三问题序时整改率保持 100%。空气质量综合指标和问题管控质效首获全市第 1，PM2.5 浓度同比改善 8.0%。医废全链条监管成为全市样板，生活垃圾回收利用率保持全市前列。滨江水岸“共治共联共融”治理入选全市改革典型案例。

（八）聚焦数智赋能和“大综合一体化”，现代化治理形成新突破。以数赋能“治”的能力更加拓展。三级治理中心贯通实战、指挥调度提速 50%，1.3 万个风险点全量落图管理，人员密集识别、消防信息速递等一批区级特色智能体上线运行，244 个小切口、大场景应用闭环办结事件 72 万件。大综合一体化“统”的力度更加强化。推动职能事项、资源力量和应用平台一体贯通

联动，在全市率先探索制定街道“一支队伍管执法”十项机制、加强街道综合执法十五条措施，79 件执法事项统归纳入“一支队伍”、30 分钟内急速响应。打造洪崖洞全市首个景区综合执法场景，解放碑、朝天门“大综合一体化”精准治理旅游乱象、规范管控市容秩序、有效维护窗口形象，涉旅投诉量下降 19%。基层治理“服”的水平更加提升。构建“1+N”社区服务矩阵，打造法治服务等九大“全龄全时”友好服务场景。推动 1451 项服务事项上线运行，“最多跑一次”比例提升至 99.5%，高效办理群众身边“关键小事”7.2 万件。“安全隐患整改率”“群众诉求办结率”达 100%。获评全市首个超大城市现代化治理社会组织联建示范区。

（九）提质幸福家园建设，民生福祉有了新改善。办好“15 件民生实事”增强获得感。新增城镇就业 5.1 万人筑牢“万家灯火”幸福根基，发放 1.2 亿元救助金兜牢 1.1 万名困难群众保障网，加装更新改造电梯 285 台提升便利度，医养服务、儿童友好街区建设等经验在全国推广。优化“15 分钟高品质生活服务圈”增强幸福感。优质教育资源实现东中西均衡分布，荣获全球智慧教育创新奖，学前教育普及普惠、义务教育优质均衡等 5 个全国示范试点促“学有优教”。“渝中家医”重点人群签约覆盖率达 88%，荣获“全国平安医院建设表现突出地区”等 2 项国家级荣誉。6 个“渝邻汇”、30 个 2.0 版社区食堂、50 个暖“新”驿站增添“家门口的幸福”，打造全国首个 CBD 婚登中心，建成 9

个高品质服务圈。建设“更高水平的平安渝中”增强安全感。成功应对 7 轮强降雨、188 天高温天气，全链条整治消防、燃气、桥隧等重点领域重大事故隐患 615 个，“四级联排联调”推动进京走访下降 5.6%，初次信访一次性化解率 97%，中央安全生产考核巡查反馈问题整改率、中央巡视移交信访事项办结率实现 100%。提档升级街面警务站，九类警情实现“九连降”，区公安分局获评全国执法示范单位。

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，渝中发展仍然面临一些困难和挑战：高质量发展的产业效益还有差距，传统产业比较优势在减弱，新兴产业有效支撑待形成，“重庆服务业高质量发展示范区”引领带动作用发挥不够；高水平开放的领域层次有待拓展，从平台构建、通道链接转向扩大制度型开放、放大综合效能还需提速提效；高品质生活的“首善”供给还有短板，内需潜能释放不足，部分公共服务在供需匹配、促进职住平衡上仍有薄弱环节；高效能治理的实战能力有待增强，整体智治破解“大城市病”仍需加力提效，政府系统少数干部数字化思维和数字化履职能力亟待提升。对此，我们定将直面直视，坚持问题导向，发扬斗争精神，以实干实绩实效奋力谱写中国式现代化重庆篇章渝中精彩一页。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是现代

化新重庆建设积厚成势、整体跃升的关键时期，重庆将迎来直辖 30 周年、西部大开发战略实施 30 周年、长江经济带发展战略实施 10 周年、成渝地区双城经济圈建设 10 周年。现代化新重庆渝中建设进入积新成势、迭代跃升的关键阶段，呈现出一系列新的阶段性特征：发展动能从主要依靠传统要素驱动加快转向创新驱动新质生产力发展的新阶段，开放格局从打造平台、融入通道加快转向深化高水平制度型开放、提升国际合作综合能级的新阶段，发展空间从深耕精耕物理空间加快转向深化拓展本地、开放、数智“三个空间”的新阶段，治理模式从数字赋能条块治理加快转向人工智能赋能整体智治的新阶段，民生建设从全面兜牢底线、推动普惠均衡加快转向促进全龄友好、共同富裕的新阶段，人口发展从总量稳定、人口红利充分释放加快转向老龄化少子化、人才红利接续赋能、就业人口和消费人群持续活跃的新阶段。对标对表党的二十届四中全会和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，按照市委六届八次全会部署和区委十三届八次全会安排，区政府编制了《重庆市渝中区国民经济和社会发展第十五个五年规划（草案）》，提请大会审议。

“十五五”时期，全区经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，认真落实市委部署和

区委安排，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“四大定位”、发挥“八大优势”、加快打造“六个新高地”，巩固拓展“三个空间”，着力增强现代产业支撑力、科技创新策源力、国际消费引领力、开放窗口辐射力、数智变革牵引力、党的建设统领力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，以实干实绩实效奋力谱写中国式现代化重庆篇章渝中精彩一页。

“十五五”时期，全区经济社会发展的主要目标是：紧扣 2030 年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展和全市基本建成新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽目标，基本建成“六个新高地”，加快呈现全域高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的生动图景，在奋力谱写中国式现代化重庆篇章中走在前、争一流。到 2030 年，地区生产总值、人均地区生产总值分别突破 2200 亿元、38 万元，服务业增加值突破 2000 亿元、占地区生产总值比重保持在 95%左右；社会消费品零售总额突破 2300 亿元；固定资产投资总额累计突破 1100

亿元；城镇居民人均可支配收入达到 7.3 万元。

（一）着力在打造现代服务业发展新高地中积新成势、迭代跃升。进一步巩固“产业龙头”地位，让渝中发展更有引领力。把握全局一域“强核提能级”。坚持扩大内需战略基点，全力打造现代服务业高质量发展主引擎支撑提升成渝地区双城经济圈发展能级，做强“一基地四中心”融入西部陆海新通道建设，高标准建设长江经济带重要节点城市，推动渝中引领支撑和辐射带动能级整体跃升，地区生产总值和社会消费品零售总额双双突破“两千亿”大关，地均 GDP 达 95 亿元/平方公里，现代服务业增加值占 GDP 比重提高至 75% 以上。固本育新升级“4311”现代化产业体系。实施服务业扩能提质行动，以质量、标准、品牌、知识产权强区提升产业核心竞争力，高品质建设西部金融中心主承载区、国际消费中心城市核心区、西部高端专业服务中心、科创中心特色功能区等，迭代“满天星”行动计划发展千亿级软信产业，系统集成“重医系”“设计系”“算力系”“数据系”壮大新兴产业集群，打造一批百亿级现代生产性服务业集聚区和特色“星级”楼宇。统筹“三个空间”扩容增动力。优化“一核两翼三带五片区”功能布局深耕精耕本地“第一空间”，以发展地瓜经济、飞地经济为重点优化提升开放“第二空间”，围绕产业数智化、数智产业化、“人工智能+”等关键路径巩固拓展数智“第三空间”，新增总部重点企业 250 家、挂牌上市企业 10 家，亿元税收楼宇达 50 栋，外贸进出口总额累计突破 570 亿元。

（二）着力在打造内陆改革开放新高地中积新成势、迭代跃升。进一步发挥“先锋示范”作用，让渝中发展更有突破性。以经济体制改革牵引增强内生动力、发展活力。聚焦主责主业提升四大重点国企服务重大战略能力，国企资产规模达到 900 亿元。深化“宜商渝中·惠企护航”行动，促进民营经济增加值达到 880 亿元。在技术、数据、资本、土地等领域形成一批要素市场化配置改革标志性成果。构建以数字财政为牵引的“大财政”体系，“规建治投融资运”一体创新投融资机制。以中西部国际交往中心核心区建设带头开放、带动开放。深化自贸试验区与联动创新区一体发展，形成数字贸易加工等制度创新案例 20 个。用好中新互联互通项目运营中心打造中新合作 2.0 版，落地金融科技、数字经济等领域标志性成果 15 个。内外贸一体化提升服务业开放质效，带动 FDI 实现 1.8 亿美元。高水平建设领事机构、国际组织集聚区，新增涉外机构 15 个。以“科产城人文金”融合促进科技创新、产业创新。提速创建半岛实验室融入市域科创走廊体系，支持重庆信息与智慧医学研究院打造全国智慧医学创新高地。建成高能级创新平台 40 个，全社会研发经费投入累计超 100 亿元。实施科技赋能产业创新工程，培育壮大新质生产力，集群化发展生物医药、数字内容等新兴产业，高新技术和科技型企业达 2300 家。高水平建设现代化创新人才集聚区，深化人才创新创业全周期服务，汇聚高层次人才 1500 名。

（三）着力在打造历史人文传承新高地中积新成势、迭代跃

升。进一步彰显“人文渝中”魅力，让渝中发展更有显示度。擦亮全国文明城区“金名片”。以社会主义核心价值观引领文化建设，传承弘扬红岩精神，唱响“行走的思政课”育人品牌。深化“春风满巴渝”社会风气提升行动，打造一批“文明有范儿”示范治理空间、“城市文明常态治理”综合场景。拓展新时代文明实践中心功能，社会文明指数达 95 以上。提质建设西部国际传播中心渝中分中心，提升国际传播效能。唱响新时代文化强区“主旋律”。实施非遗焕新和文化基因激活计划，推进宋元山城防御体系等文物和文化遗产挖掘保护，活化利用老鼓楼衙署遗址等文保项目 10 个，新增备案博物馆 5 家。实施公共文化服务提质增效行动，打造母城特色文艺精品 20 个、“沉浸城市”新型文化空间 20 个。壮大游戏动漫、数字视听等产业集群，建成国家级文化产业示范园区 3 个。打造国家文旅消费示范城市“新标杆”。融入巴蜀文化旅游走廊建设，串珠成链推出“母城韵”等精品线路 50 条，锻造“巴渝礼包”等文旅旗舰产品集群。实施入境游促进计划，做靓“山城”“江城”“半岛”“不夜城”特色文旅名片，深化建设世界知名文化旅游目的地核心区。力促“文旅+百业”“百业+文旅”跨界融合，新增夜间旅游、赛事旅游、演艺旅游等消费场景 100 个，游客花费超 5000 亿元，文化、旅游产业增加值占 GDP 比重分别达 7.3%、9.3%。

（四）着力在打造美好城市建设新高地中积新成势、迭代跃升。进一步展现“都市塔尖”水准，让渝中发展更有幸福感。“双

碳”引领建设美丽渝中。以“九治”为抓手协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面建成“无废城市”。加快建设新型能源体系，争创国家碳达峰试点城市。深化建设国家级绿色金融改革创新试验区核心区。构建“一廊、两江、多节点、多脉络”全域整体大美格局，打造山水立体城市品牌形象最佳展现地。全面推行绿色低碳生产生活方式，加快形成可感可及、共建共享的生态文化体系。产城融合促进宜居宜业。树牢经营城市理念，以可持续城市更新为主线全面提升城市形态、功能、风貌和品质，建成重庆站、黄花园现代服务业产业园、轨道 27 号线等 190 余个重大项目。

“人房地钱”联动促进职住商旅“四位一体”功能闭环，以“四好”建设更大力度聚人口、引人才，新增优质商品住宅 27 万平方米、长租公寓 1500 套。攻坚盘活“两久”项目 4 个。全龄友好点亮美好生活。更加注重投资于人促进人口高质量发展，全域构建 15 分钟高品质生活服务圈，加快建设恋爱半岛、浪漫之城，打造婚育友好、儿童友好、青年友好、老年友好的全龄友好社会。充分发挥名园名校基础教育全学段全覆盖优势，持续打造普惠共享的“15 年高品质教育在渝中”。加力建设优质高效的整合型医疗卫生服务体系。更大力度扩就业促增收，完善多层次社会保障体系。

(五)着力在打造超大城市中心城区现代化治理新高地中积新成势、迭代跃升。进一步释放“治理样板”效应，让渝中发展更有坚韧劲。双轮驱动增强一体化实战能力。突出“融通智联感

知”建强数智底座，高效运用一体化智能化公共数据平台，建设数字孪生城市，构建“挂图作战”智能体体系，打造一批高价值“AI 智办、AI 智治”综合应用场景。创新“大综合一体化”城市治理体制机制，纵深推进城市规建运治一体管控，水电气讯路桥隧数字化管理率、城市综合治理问题有效处置率、“信用+执法”综合场景实施率走在全市前列。除险固安提高本质安全水平。统筹强化公共安全、海绵城市等基础设施韧性，加强燃气管线等城市生命线安全工程建设，提高应对极端天气、火灾地灾等灾害能力。提质打造高楼消防、景区景点等领域智能应用，筑牢新技术新业态新模式安全监管防线，基本建成主动发现、智能预警、自动派单、管理闭环的智慧安全监管系统，坚决遏制较大及以上安全事故。多跨协同加强大平安体系建设。完善党建统领“141”基层智治体系，深化“五社联动”“七铺联防”等治理品牌建设，提升基层服务管理能力。深化新时代“枫桥经验”渝中实践，推动矛盾纠纷“一站式”协同联动化解、化解率达 99% 以上。认真落实平安稳定责任制，强化联勤联防、群防群治，巩固拓展全国社会治安防控体系建设示范城市成果。

（六）着力在打造新时代城市党建新高地中积新成势、迭代跃升。进一步提升政府治理效能和服务水平，让渝中发展更有凝聚力。深入推进“学习型、务实型、高效型、服务型、责任型、数智型”政府建设。着力锻造能谋划、敢担当、善协调、快执行、强落实的“六懂”现代化干部队伍。重塑数智化、现代化政府运

行方式，打造“高效办成一件事”服务矩阵。更高水平建设全国法治政府、市域社会治理现代化、社会信用体系等国家级“示范区”，争创全国守法普法示范区，打造一批具有渝中辨识度、全国影响力的标志性成果。深化落实“三三”促发展强服务机制。系统构建“形势研判、机遇梳理、政策分析、项目储备、对接争取”全链条工作体系，建强“院士专家顾问团+重点企业人才库”智囊团，全力“向上争、往外跑、拼命干”，储备项目库保持1200亿元规模。接续实施“有数、有形、有声、有感、有品”赶考亮卷行动。落实党建统领“885”机制，迭代目标、工作、政策、评价“四大体系”，动态更新区政府必答题、交办题、自选题“三张答卷”，滚动实施季度经济指标“四张清单”，奋力交出现代化新重庆渝中建设“高分答卷”。

三、2026 年工作安排

2026 年是“十五五”开局之年，是奋力谱写中国式现代化重庆篇章渝中精彩一页的关键之年。今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，区级一般公共预算收入增长 3%，固定资产投资总额增长 6%，社会消费品零售总额增长 4.5%，城镇居民人均可支配收入增速与经济发展保持同步。

上述预期目标，综合考虑了外部环境、政策机遇和支撑条件，统筹兼顾了“十五五”开局起步的现实需要、渝中发展的阶段性特征和潜力后劲，是“跳一跳、够得着”的，有利于突出在发展大局中“争先进位”的大区担当，有利于营造预期稳、信心强、

氛围浓的发展环境，有利于激发各方干事创业积极性创造性。实现上述目标，要牢牢把握稳进提质、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，扎实抓好 10 个方面重点任务：

（一）抓战略、促协作、塑优势，奋力争创高质量发展版图新地位

双核联动共建重要增长极。打造双城经济圈合作新标杆增强联动竞争力，迭代实施“十项行动”“四张清单”，协同推动 9 个总投资 730 亿元市级双圈重大项目，推进与成都中心城区产业基金互投、票根权益互认、演艺服务互通，联袂推出“渝进蓉出、蓉进渝出”入境旅游线路 5 条，创新升级“宽洪大量”“锦渝满堂”等 IP，联合举办成渝双城消费节等品牌活动 10 场以上。打造全市现代服务业高质量发展主引擎增强辐射带动力，“上楼入链”“聚链强企”建设壮大市级生产性服务业集聚区，“一楼一业”“多楼一业”培育现代楼宇经济集群，“四侧协同”“四链融合”打造高能级总部经济基地，新培育 2 栋亿元级、5 栋准亿元级楼宇，新创建特色“星级”楼宇 5 栋，新汇聚总部重点企业 50 家，现代服务业增加值达到 1200 亿元。

区域协作构筑资源集聚地。强化长三角、京津冀、粤港澳大湾区驻点招商、战略对接，联动市级部门、市属国企、金融机构和总部企业，激活 50 亿元产业投资基金招大引强的关键牵引，靶向招引沿海产业转移、制造业主辅分离等重点项目 100 个以上、投资额超 350 亿元。策划储备 1200 亿元规模优质项目，全力争

取上级资金、专项债资金、政策性金融工具和民间资本。促进与巫溪等区县协同发展，探索“销售+生产”“研发+制造”“总部+基地”，深化渝中·武隆协同发展产业园等 5 个标志性项目建设。高水平举办中国工业软件大会、现代服务业高质量发展大会等国字号活动，持续擦亮“宜商渝中”“投资渝中”品牌，提升城市影响力和美誉度。

系统集成塑造发展新优势。聚焦打造 500 亿级“重医系”，以张泽民院士领衔整合重庆信息与智慧医学研究院、重医附属医院、千余家企业机构资源，主攻数字医疗、基因与细胞治疗、智慧医疗装备、特色医疗消费 4 大方向，建设全球领先的生物医学创新创业高地。聚焦打造 300 亿级“设计系”，做强重庆工业设计总部基地，支持建筑设计转型升级，提速黄花园现代服务业产业园建设“再造一个新赛迪”，以“渝中设计”强力支撑重庆建设“全球设计之都”。聚焦打造 260 亿级“算力系”，推动视联动力、直真科技等龙头牵引纳管超 10000P 优质算力，做强西部算电协同创新中心、算力一体化调度运营平台，建设全国算力应用示范和交易结算高地。聚焦打造 200 亿级“数据系”，整合壹永科技、华智未来等领军企业，依托西部数据交易中心渝中专区，共建数据资产登记确权、加工交易、知识产权保护闭环生态，加快培育高端数据标注产业，提升“来数加工”规模能级，深化打造全国最大最权威肿瘤数据库、中新（重庆）国际金融数据港等一批全国性数据应用中心。

（二）抓消费、扩投资、强主体，奋力推动经济发展质效稳步提升

大力提振有潜能的消费。深入实施提振消费行动，擦亮解放碑世界知名商圈“十字奢尚”国际高端消费名片，连片打造大坪潮流消费新高地，提升印象城、嘉陵中心、重庆天地商务和社交消费生态圈，落实消费品以旧换新政策，社会消费品零售总额突破 1900 亿元。统筹商品与服务、商圈与场景、供给与需求持续拓展消费空间、消费品类，壮大首发经济、夜间经济、假日经济、银发经济、青春经济，大力培育数字、绿色、健康、情绪等新型消费，新增 100 个首店首牌、5 个非标商业，升级“江崖街洞天”等特色消费场景 10 个。完善“买全球、卖全球”消费生态，开展国际化消费环境建设试点，新增世界知名品牌 15 个，提质升级全市首个支付便利化示范区、西部首个离境退税特色街区、全国首条国际友城美食街，持续提升国际消费能级，入境消费、离境退税销售额实现倍增。

着力扩大有效益的投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合，优化政府投资结构和激发民间投资活力并重，促进固定资产投资实现 259 亿元，教育、医疗、文旅、消费服务等领域投资增长 6% 以上。完善项目滚动接续、要素前瞻匹配机制，探索城市更新与 REITs 结合，发行全市首笔区县 CMBS，拓展国企融资路径。稳定基础设施、城市更新等重点领域投资基本盘，全力服务保障轨道 18 号线北延伸段等 13 个市级重大项目投资放量，开工三峡

库区渝中消落区生态修复等 36 个重点项目，提速嘉宾里城市功能品质提升等 47 个续建项目，完成中华路小学改扩建等 97 个建设项目。增强产业投资、社会投资等关键领域投资贡献度，加快智能药物设计与研发平台、云端之眼高空文旅综合体等 63 个产业项目，推进中航湖广等 31 个社会投资项目，动态发布政府机会清单和攻关项目“揭榜挂帅”撬动社会资本投入，产业投资、社会投资分别增长 8%、6%。

持续激发有活力的市场主体。坚持“强经济必须强主体”，以“7 家百亿级、50 余家十亿级、250 余家亿元级、600 余家千万级企业”发展矩阵为引领，力促大中小微企业协同融通发展。推动百亿级龙头企业稳增长，支持中石油、中石化、重庆百货等围绕综合能源服务、供应链协同变革等方向发掘新增长点。促进十亿级总部重点企业拓业务，激励新大正物业、重庆新华出版集团等总部结算企业归集业务板块，中电智安、渝欧跨境等重点企业扩大硬科技、新消费等新兴领域投资。助力亿元级专精特新企业提能级，支持触摸文化等重点企业加快布局数字内容等细分赛道，链多多等企业达到国家级专精特新“小巨人”标准。激励千万级高成长企业快壮大，完善选育、服务、促进机制，助力云威科技等企业融通资金、拓展市场，“小升规”“规变总”100 家。培育“名特优新”个体工商户 40 家。

（三）抓新质、锻长板、添后劲，奋力提升“4311”现代化产业体系发展能级

分领域推动生产性服务业整体跃升。高质量建设西部金融中心主承载区，深入实施“智融惠畅”工程，聚焦“五篇大文章”，提质打造重庆来福士国际金融集聚区、解放碑金融总部集聚区，升级“股贷债保担租”联动的全业态全周期金融服务体系，优化提升重庆绿色金融大道、重庆金融街等金融集聚区标识形象、发展能级，高效开展“政银企”融资对接金桥行动，加快建设险资高地、财富管理高地。依托中新项目运营中心等高能级开放平台、外资金融机构汇聚优势及辖区金融机构跨境结算牌照丰富等独特资源，积极推进陆海新通道国际金融中心建设。用好各类金融政策工具，全力服务实体经济发展。新增重点金融机构 5 家，本外币存贷款余额超 1.5 万亿元，保费收入增长 10% 以上。提质建设西部高端专业服务中心，做强中国—东盟法律服务中心等平台，支持法律、会计、人力资源等机构“走出去”拓展市场，优化检验检测、知识产权等功能性服务供给，促进产业能级提升和高端品牌培育，新增优质专业服务机构 10 家，规上企业营收增长 25%。提档建设科技创新中心特色功能区，聚焦信息技术服务、AI 场景应用服务等高成长性产业方向，扎实开展龙头企业集聚、开源生态培育等“十大专项行动”，高水平打造科技创新产业集群。提能建设国际货代集聚区核心区，做强总部物流、通道物流、融合物流，探索“产业集群+物流枢纽”协同发展，支持民生轮船、重庆公运集团等重点企业开展进出口物流业务和海外仓体系建设，强化“区港联动”推动“多式联运”向末端延伸，邮政业

务总量增长 25%。

高品质推动生活性服务业扩能升级。加力打造国际消费中心城市核心区，深入实施商贸供给结构优化提升行动，聚焦品质消费、总部连锁、数智商贸、大宗贸易，推动批发规模壮大、零售创新发展、住宿能级提升、餐饮品牌集聚，批发业销售额、住宿餐饮业营业额均增长 12%，零售业销售额增长 8%，新增重点商贸企业 10 家，商业增加值达到 380 亿元。围绕打造世界知名文化旅游目的地核心区，全面融入巴蜀文化旅游走廊建设，巩固新闻出版、演出演艺等优势，壮大网络视听、游戏动漫等细分赛道，引育行业链主企业 5 家、规上企业营收增长 25%。聚焦打造西部健康服务高地，大力发展全生命周期健康管理、消费型医疗服务、中医药传承创新、医药流通等细分领域。

抢赛道推动现代建筑业转型发展和未来产业、新兴产业聚链成势。深化现代建筑业“工业化、数字化、绿色化”转型，推进 BIM、GIS 等技术全领域全过程应用，依托西部工程检测产业基地加快勘察设计、工程咨询、地理信息产业等集群发展，建筑业在地产值突破 250 亿元。以科创引领新质生产力发展，融入全市构建“产业大脑+未来工厂”新生态，布局智能网联汽车、人工智能、具身智能、内容生成、数据要素、算法创新等行业新赛道，引导在区龙头骨干、中小企业“智改数转”，发布 AI+综合场景清单、打造一批人工智能标杆场景项目。推进珊瑚公园低空飞行主题公园 eVTOL 试飞，布局航材、维修保养、飞行服务、教育

培训、飞行器租赁等市场，以“低空+物流”“低空+文旅”发展壮大低空基建、运营，做大做强“通航+”产业链。集聚新兴产业、未来产业龙头企业 5 家。

（四）抓精耕、促开放、聚资源，奋力优化拓展“三个空间”发展布局

深耕精耕本地“第一空间”。强化“一核”引领，聚焦国际消费、现代金融等五大核心功能，推动解放碑中央商务区整体焕新、景观业态功能一体升级，投用全国唯二万象高端非标系万象新华等 20 万平方米高品质载体，升级新华书店等 3 栋楼宇，提速邹容地块等 4 个项目，亮相来福士英迪格、万豪文珺等豪华酒店，建成戴家巷—国泰广场等空中连廊，推出全国首个剧场式高品质商业“朝天门·城里”等新消费场景 10 个，新增金融机构 3 家、国际知名品牌和首店首牌 50 个、国际商协会 3 家。深化“两翼”协同，提速重庆站主体工程，开工站北路及东西侧立交等配套建设，高质量编制重庆站滨江新城产业规划，加快陆海国际中心内部装修，力促化龙桥国际商务区楼宇企业入区率、纳税率均提升 10 个百分点。优化“三带”融合，提升两江滨江亲水休闲观光带、历史人文风貌带、大鹅岭山脊生态景观带品质，推动重庆长滨道路下穿及沿线城市更新，有机串联解放碑、白象街、湖广会馆等 20 处文化地标和传统街区，实施李子坝大公报片区等 15 万平方米更新改造。夯实“五片区”支撑，构建安全整洁有序的重庆政务功能核心区，开工中山三路城市更新项目牵引打

造西南大区文体科创走廊，大坪潮流商圈社零达到 270 亿元，数字经济产业园产值突破 500 亿元，环重医大健康产业园转化落地前沿项目 8 个。

优化提升开放“第二空间”。建设西部陆海新通道经济先行区，打造陆海新通道跨境征信服务中心等重点项目 3 个，经通道货运量和货值均增长 15% 以上。实施自贸试验区提升战略，在数字人民币跨境结算等领域开展首创性探索，落地重庆汽摩配数字化贸易平台等项目 5 个。深化服务业扩大开放综合试点，培育数字交付贸易，鼓励支持网游、网文、网剧等数字内容出海，依托国展实业打造国际消费品进口分销高地，新增贸易服务重点企业 8 家。实施“培土、护根、强蔓”行动，探索推进经济区与行政区适度分离改革，助推本地企业区内“扎根生长”、区外“开枝散叶”。全年外贸进出口总额突破 100 亿元、FDI 增长 15%。高水平建设中西部国际交往中心核心区，搭建跨国交流平台 3 个。

巩固拓展数智“第三空间”。提速产业数智化，加快产业互联网、算力互联网等建设，支持在区企业智改数转、联网上云，推出一批智慧景区、医院、校园，形成数智化转型典型应用示范 5 个。拓展数智产业化，迭代实施“满天星”行动计划，聚焦十万人才、百万载体、千亿产值，巩固区块链、工业软件、数字内容等优势产业，做强软件信息服务产业大脑等重大平台，新增“上星”软信企业 8 家、中高端人才 500 名、产业载体 5 万平方米。促进“人工智能+”融合创新，深化“灵基智城”“金睛视觉”

等垂类大模型在城市治理、工业制造等领域推广应用，建立人工智能政策体系，推动新一代智能终端、智能体等普及率达到 70%，探索打造人工智能 OPC 来渝创新创业首选区。

（五）抓改革、促创新、优环境，奋力激发市场活力、释放发展潜力

发挥经济体制改革牵引作用增动能。深化国资国企改革，“一企一策”细化落实四大重点国企使命任务、功能定位、绩效考核，更好扛起战略性新兴产业、文旅运营、城市更新、现代商贸等重点领域高质量发展的国企担当，国企资产规模突破 650 亿元、利润总额增长 5%。促进民营经济发展壮大，深化新时代渝商培养计划，助推辖区民营企业 5 家入选重庆市民营企业 100 强、2 家入选重庆企业 100 强，民营经济增加值突破 680 亿元。扎实推进要素市场化配置综合改革试点，全量摸清技术、数据、资本、人力资源等 6 大要素底数，深化土地要素市场化改革，承接打造信易贷、碳汇通、EOD 等要素配置新场景，支持新加坡数字交易所与重庆股份转让中心探索数字存托凭证互通业务。加快推进国有非公益性资产证券化。全口径管理各类政策性资金、国有资源资产等，形成全区统一的财力“资金池”“明白账”，盘活资产 30 亿元以上。

推动“科产城人文金”融合促创新。依托 40 余家市级以上重点实验室、企业技术中心，加快建设数智科技、生命健康、绿色低碳等创新策源地，构建一站式、高协同科技创新赋能中心，

全社会研发经费支出 20 亿元以上。迭代“双倍增”行动构建科技型企业培育梯队，新增国家高新技术企业 80 家、市级科技型企业 300 家。探索建立“高校+平台+企业+产业链”结对合作和“楼上楼下”成果转化，集聚领军人才和创新型人才 500 名，新增发明专利 300 件。提档升级“产科金”综合服务平台，用好知识价值信用贷、科创贷等金融产品，科技金融规模达 450 亿元。

深度融入全国统一大市场建设优环境。打造“宜商渝中”升级版，聚焦企业有感、服务有力、发展有效，迭代优化营商环境 10 条措施，消除招标投标等方面壁垒，落实综合整治“内卷式”竞争，规范涉企行政执法，市区联动推出一批精品政务服务“一件事”。打造“信用渝中”升级版，争创全国社会信用体系示范区，全量承接市级“信用+”应用场景建设，支持重庆征信公司建成全市唯一自然人信用分平台，形成“信用+”应用场景辨识度成果 5 个，“信用+执法”综合场景实施率达 100%。打造“投资渝中”升级版，以发展贡献、就业指标为核心，以产业链、场景式招商为抓手，以北上广驻外招商站点为触角，招引行业龙头和标志性项目 50 个。

（六）抓更新、强功能、提形象，奋力提升现代化国际大都市会客厅品质

“存量+增量”深化可持续城市更新。全面融入全市城市更新六大提升行动。坚持“规建治投融资运”一体化，探索 REITs、F+EPC+O 等手段，用好用足城市更新贷、新开发银行贷款等金

融工具融通资金 30 亿元，加快大坪正街项目“数字内容+潮流体验”业态升级，攻坚重庆中心二三期等“两久”项目复工。统筹“留改拆增升”全路径推动全要素盘活运营，提速燕子岩—飞机码头、七星岗轨道地块、大溪沟水厂改扩建等项目建设，启动长江一路片区功能品质更新，一体推进解放碑现代都市区等 5 个大片区、马鞍山等 3 个风貌街区、人民村等 60 万平方米老旧小区更新改造。统筹抓好“好房子”“好小区”“好社区”“好城区”建设，开展城市微创新活力单元建设、打造曾家岩等现代社区 3 个，有序推进八县办等优质地块出让工作。

“地上+地下”完善城市功能性配套。织密内外畅达的城市路网体系，加快渝湘高铁渝中段、轨道 27 号线等 5 个铁轨项目，建成投用十八梯片区道路、卡福厂配套道路等 3 个路网项目，“微改造”瑞天路、小什字等 6 个高频拥堵点，加快构建城市品质慢行系统，无障碍改造提升公厕、立体过街设施 12 处，一体完善轨道站点步行便捷系统、50 米公轨接驳率超 80%。打造安全韧性的城市地下空间，实施解放碑等重点区域地下管网智慧监测，新改建排水管网 20 公里、燃气管网 50 公里，改造提升中山二路等重点区域地下空间布局商务配套、特色商业。高效利用锦程路旱桥桥下空间等闲置空间 8 处，打造停车位 300 个、充电桩 1000 个。加快布局人工智能平台、产业数据中心、智能网联设施等数字新型基础设施。

“面子+里子”实施全域景区式管理。以创建山水景城一体

融合的公园城市为抓手，打造“小而精”“小而美”口袋公园 3 个，“见缝插绿”填补城市边角空间 4 处，新建山城绿道、滨江绿带 3.2 公里串联形成全域游憩绿脉，立体绿化红岩村片区等 3 万平方米坡坎崖，美化环球金融中心、联合国际等目视范围 10 栋楼宇“第五立面”，让市民推窗见绿、出门见景。聚焦 393 条背街小巷、243 个老旧小区、16 处农贸市场等重点区域，靶向开展重点区域精致提升、路桥设施畅通提升等十大专项整治，治理违法建设 1.4 万平方米，清理规范空中飞线 10 公里。迭代“马路巡查”“多勤联动”等长效机制，深化“城市治理进社区”全覆盖，城市治理问题有效处置率提升至 95%，努力实现背街小巷与主次干道、夜晚与白天、平时与假日“三个一样”。

（七）抓安全、防风险、保稳定，奋力推动超大城市中心城区现代化治理先行示范

“人工智能、数字重庆”双向赋能城市治理。夯实底座支撑能力，支持在区企业建设高质量数据集 5 个以上、参与可信数据空间建设试点 2 个以上，实现“物联、数联、智联”感知体系全覆盖。强化三级治理中心主轴功能，升级“全灾种、全覆盖、扁平化、可视化”融合通信矩阵，全面提升基层中枢、执行末端及感知前端能力，推动八大板块应用贯通全覆盖、实战活跃度超 98%。以 AI 技术重塑城市治理感知预警、决策处理、监督评价、复盘改进全流程各环节，建设管网管线、路桥隧设施运行等急需高频“AI+综合场景”5 个以上，形成行业领先、全市推广的垂

类大模型 5 个以上。

“统、防、救”一体提升本质安全水平。纵深推进安全生产治本攻坚和防灾减灾救灾固本强基三年行动，深化高层建筑、交通、消防等领域安全生产“一件事”全链条专项整治，改造消除非直供小区电力隐患 20 个，推动重大事故隐患整改率超 98%。构建“清单—地图—场景”三位一体综合管控体系，建成城市安全风险智控场景 3 个以上，打造空天地和地下一体化态势侦测感知平台。深化国家城市安全风险综合监测预警试点，完善“44NN”分段分级分类分层预警响应机制，建强“1+15+11”“常专群”应急救援队伍体系，建成十八梯、时代天街 2 个小型消防站，擦亮“有事说是”警示教育品牌。

“全民、全域、全时”建设更高水平的平安渝中。坚持共建共治共享，迭代“平安渝中网格接待日”“渝中群防”等治理品牌，深化“邻里守望”志愿服务。强化金融、房地产、网络舆情等领域风险隐患全量全程闭环管控。坚持以“四个最严”擦亮“食安渝中”名片。推动综治中心规范化建设、实战化运行，“三级领导包案”化解率达 90% 以上，重点信访矛盾化解率超 95%。打造“1+7+11”大平安指挥调度体系，构建 55 个平安驿站、743 个最小应急单元防控体系，加强“7×24 小时”社会面巡逻防控，推动解放碑等重点区域应急处置“秒级响应”，常态化开展扫黑除恶，群众安全感指数保持 99% 以上。

（八）抓环保、优生态、促转型，奋力塑造绿色低碳、整体

大美的山水都市风貌

以污染防治攻坚守护蓝天碧水净土。深化扬尘源、移动源、生活源、挥发性有机源“四源共治”，在全市率先打造“油烟洁净排放试验区”，有序淘汰国四及以下柴油货车，提升大气污染应对水平。坚持水资源、水环境、水生态“三水”统筹，巩固 63 个入河排口整治和太平门污水溢流整改成效，完成大溪沟饮用水水源地保护区规范化建设。提质打造全域“无废城市”，深化建筑垃圾全链条治理，强化固体废物源头减量、过程管控、资源化利用和无害化处理。下大力气解决群众身边突出环境问题。

以生态保护修复优化山脊线江岸线。开展城市生态品质焕新行动，强化生态环境分区管控。提质建设 10 公里生态廊道、城市绿道，精美提升鹅岭、佛图关 2 个“城区级”公园，精致雕琢临江门、总部城等 5 个“社区级”公园，精心打造屋顶、阳台等一批“家庭级”公园。坚定不移推进长江十年禁渔。修复消落带 4.5 万平方米，恢复植被 1 万平方米，生态修复江心岛珊瑚坝及周边滩涂 8 万平方米，建成两江渝中段市级幸福河湖。海绵城市达标面积占比超 50%。

以低碳转型发展提升含绿量含金量。发展壮大美丽经济，深耕低碳环保、绿色金融等细分赛道，提级建设国家级绿色金融改革创新试验区核心区，创新推出绿色金融产品 20 个，绿色金融规模达 2200 亿元。建设近零碳排放示范楼宇、园区 2 个，星级绿色建筑占比达 30%。建立具有渝中辨识度的“美丽细胞”指标

体系，打造“四季渝中”生态文化品牌。建成长江上游首个“绿色航运走廊”，全力打造一批长江经济带发展战略实施 10 周年标志性成果。

（九）抓文旅、促文明、强融合，奋力提升新时代文化强区辨识度美誉度

以文化人、以文润心提升城区文明程度。持续擦亮全国文明城区“金字招牌”，实施形象、行业、少年、网络“四类有范儿”专项行动，培育一批文明单位、文明家庭、文明校园，建成“文明有范儿”示范治理空间 4 个，积极争创市级以上城市文明建设优秀案例。深化“德法相伴·文明渝中”主题实践，创新“文明管家”自治机制，常态开展 10 件“小案小事”专项治理，推出典型治理场景 5 个。选树“中国好人”“最美重庆人”等先进典型，开展“渝中行业文明之星”评选，新增一批“榜样工作室”，社会文明提升指数达到 91 以上。

以文惠民、以文兴城繁荣发展文化事业。巩固国家公共文化服务体系示范区，建成投用全民健身中心，焕新升级市歌剧院等文娱地标，打造“嵌入式”“小而美”新型文化空间 5 处。开展“乐响渝中”等群众性文化服务活动 200 场次以上。推出“六个一”母城文化阐释成果，实施文艺创作“揭榜挂帅”，争创市级以上文艺奖 15 项。高质量完成第四次全国文物普查，实施老鼓楼衙署遗址公园二期等 10 项文物保护工程，活化利用大公报旧址等 4 处文物建筑，争创国家级巴蜀文化生态保护示范区。

以文塑旅、以旅彰文深化文商旅体城融合。丰富文旅供给，强基焕新长江索道等一批旅游景区，开工建设山城巷二期等重点文旅项目 7 个，开街“枇杷山·里”传统风貌区，投用挑花厂数字文创产业园，打造沉浸式体验新空间 10 个，推出“渝风蜀韵”等精品旅游线路 10 条。做靓“五有”文旅品牌，培育赛事游、演艺游等新业态，新增新型演艺空间、精品微剧场 5 个，举办“半岛喜剧节”等品牌节会活动 5 场，承办国家级、市级赛事 10 场，推出“渝伴礼”文创产品 20 个，建成夜间文旅消费集聚区 100 万平方米，打造入境游来渝首选地、必游地，全年游客花费达 1050 亿元。

（十）抓民生、办实事、添福祉，奋力建设更有温度、更有质感的幸福家园

“就业优先、兜牢保障”为民生固本。坚持产业就业协同，完善创业支持体系，千方百计促进就业创业增收，城镇新增就业 4.8 万人以上。巩固深化“渝中无欠薪”品牌建设。筑实基本医保、大病保险、医疗救助“三重保障”，养老、医疗保险参保率保持 97% 以上。保障低收入住房困难家庭“住有所居”。整合“社群型、商企型、个体型”资源打造“社区合伙人”项目 200 个以上，建成“友好驿站”118 个。健全分层分类社会救助体系，擦亮“渝你有助”“点亮母城之光”救助慈善品牌，探索“物质+服务+慈善”联动共融，让困难群众得到可感可及的救助帮扶。

“青年 C 位、全龄友好”为幸福添温。建设儿童友好城市

让“幼有善育”，打造全市首个儿童友好共创联盟、主题街区，在全市率先开展未成年人“6+1”联动保护，普惠托位数占比、普惠性幼儿园覆盖率分别保持在 90%、95%以上。打造青年发展型城市让“青有所为”，升级青年“七乐”服务体系，推出“渝青 UP 加油站”等一批青年 C 位服务场景，吸引青年人才留渝来区就业创业 3 万人以上。深化全国居家和社区养老服务改革试点让“老有颐养”，实施“乐享银龄”关爱行动，完善居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务体系，迭代“养老七助”服务托起幸福“夕阳红”。

“优质均衡、普惠共享”为美好加码。优质唱响“15 年高品质教育在渝中”，持续健全学龄人口变化与教育资源优化机制，依托 12 个国家级教育改革实验“金名片”，以“名校+教共体”促进优质教育资源全覆盖，积极探索一贯制培养模式，提速求精中学等 16 个校园项目，统筹小散弱学校整合撤并，新增优质学位 5000 个以上。提效建设“高水平健康渝中”，支持辖区医院创建国家医学、区域医疗“双中心”，打造“11311”紧密型区域健共体，推动市中医骨科医院创建三甲中医骨伤医院、提速化龙桥院区二期建设，“渝中家医”重点人群签约覆盖率达 90%。全域全时深化“15 分钟高品质生活服务圈”，新增“渝邻汇”等综合服务场景 5 个，推进 4 个便民服务中心“一站式”升级，生活圈覆盖率达 70%。

四、全面提升政府治理现代化水平

各位代表！机遇成于实干，挑战锤炼担当。全区政府系统将坚持乘势而上、唯实争先，奋发有为把谱写中国式现代化重庆篇章渝中精彩一页推向前进。

以政治铸魂淬炼忠诚。深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届历次全会精神，“第一议题”跟进学习，第一时间贯彻部署，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”化作抓执行的高度自觉、强大动力。始终把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，体系化推动党中央决策部署、市委市政府要求和区委工作安排闭环落实，全力打造落实上级部署要求最完整准确践行地。扎实推动政府系统巡视、审计、统计督察整改工作，巩固发展良好政治生态。

以依法行政规范履职。巩固拓展全国首批法治政府建设示范区创建成果，全面实施“九五”普法。严格规范政府工作规则和行政决策程序，加强公众参与、专家论证以及公平竞争和合法性审查。严格规范公正文明执法，加强旅游市场、“舌尖安全”、社会治安等重点领域监管。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受各方监督，高质量办好人大代表建议和政协提案。强化政务公开，让权力在阳光下运行。

以务实担当提效增能。坚持前瞻谋划，眼光向外向前践行“三借三走”，滚动实施经济运行“四重清单”、招商引资“三张清单”，以抢先赶早谋划力促工作提速、发展提质。坚持系统集成，推动基本能力向体系能力转换、点线攻坚向面上突破转换、单兵

突击向整体协同转换，以保持队形、步调一致的最强合力促最高效率、最好效果。坚持数智赋能，提升数字机关运行监测平台功能，以体系重构力促流程再造、多跨协同。坚持闭环落实，发扬“严深细实快”作风，以“项目化实施、专班化推进、闭环式调度、节点式督查”力促一贯到底、落地见效。

以廉洁用权取信于民。压实全面从严治政政治责任，持续巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。树立和践行正确政绩观，增强规范意识、规矩意识、标准意识、大局意识，营造亲清政商关系，坚决以规范促质效提升、促服务提升、促营商环境提升。坚持政府过紧日子，逗硬预算执行和财政绩效管理，最大限度降低行政运行成本。加强重点领域关键环节廉政风险防控，常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，让遵规守纪成为自觉，让清风正气更加充盈。

各位代表！回望来时路，我们勇毅前行破难题、闯难关，收获满满；奋进新征程，我们唯实争先加速跑、加油干，信心满满！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，为谱写中国式现代化重庆篇章渝中精彩一页贡献更大力量！

名 词 解 释

1. **做实“两大定位”、发挥“三个作用”**：“两大定位”是指新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽。“三个作用”是指在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建“一带一路”中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。

2. **锚定“四大定位”、发挥“八大优势”、打造“六个新高地”**：锚定“四大定位”是指锚定渝中区重庆母城、都市极核、品质半岛、首善之区定位。发挥“八大优势”是指发挥国家战略叠加优势、都市中心优势、开放窗口优势、山水人文优势、现代服务业引领优势、综合配套优势、创业成本优势、创新潜力优势。打造“六个新高地”是指打造现代服务业发展新高地、内陆改革开放新高地、历史人文传承新高地、美好城市建设新高地、超大城市中心城区现代化治理新高地、新时代城市党建新高地。

3. **“三大地标商圈”**：是指解放碑世界知名商圈、大坪市级示范商圈、化龙桥城市新兴商圈

4. **“五张消费名片”**：是指时尚消费、地标消费、特色消费、国际消费、餐饮消费。

5. **“完善人员密集场所风险联防联控机制”**：是指搭建“党政领导、公安牵头、部门协同”的区域指挥体系，依靠人员密集场所联防联控系统，全天值守、靠前指挥、现场调度。

6. **“金渝良缘”**：是指渝中区与成都市金牛区围绕高质高端消费合作、现代服务产业合作、国际交流交往合作、美好宜居城市建设等领域，协同打造的合作品牌。

7. **“九治”**：是指治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡。

8. **“一带六横十六纵”山城步道系统**：“一带”是指滨江步道环线。“六横”是指横贯渝中区东西向的 6 条廊道。“十六纵”是指连接嘉陵江和长江、贯穿渝中区南北向的 16 条廊道。

9. **“五横七纵”轨道交通网络**：是指 1、2、18、26、27 号线等 5 条东西走向的轨道线路，3、5、6、9、10、12、28 号线等 7 条南北走向的轨道线路。

10. **“三同”“两不”**：“三同”是指同样条件成本低、同样成本服务好、同样服务机会多。“两不”是指企业办事不找人、企业办事不求人。

11. **“15 分钟高品质生活服务圈”**：是指以社区居民为服务对象，以各类公共服务设施为中心，服务半径为步行 15 分钟左右的范围，以日常公共服务不出街道、基本生活服务不出社区为目标，打造基本公共服务体系。

12. **“8 大人生关怀”**：是指在居民从出生到离世人生中的重要节点，给予最贴心的关怀，包括出生关怀、入学关怀、婚育关怀、重病关怀、生活困难关怀、节日关怀、养老关怀、离世关怀。

13. 100 米公轨接驳率：是指城市轨道交通站点出入口 100 米半径范围内，设有常规公交停靠站点的站点数量占全部运营轨道交通站点总数的比例。

14. “1+8+N+11” 治理指挥中枢实现一体调度：是指实体运行区治理中心、区委区政府总值班室、区城治办一体指挥中枢，联勤联动洪崖洞、李子坝轻轨穿楼至鹅岭贰厂等 8 个一线指挥部，协同联动公安、消防、应急、城管等 N 个指挥模块和 11 个街道基层治理中心的城市治理指挥体系。

15. 高楼消防智管：是指渝中区联合市消防救援局共同打造的 AI+“高层建筑消防安全综合智治”场景，整合消防、公安等 6 个部门数据，打通高楼消防、数字管线等 5 个应用，实战隐患巡查、生命通道保畅等 7 个“一件事”，推动实现“平时防得住火、战时救得出人”。

16. 重点区域大客流智慧导控：是指聚焦洪崖洞、解放碑等 8 个重点区域，集成 14 类应用数据和 17 个 AI 智能体，构建的“全域感知、多跨协同、AI 赋能、闭环管控”智慧治理体系，推动实现大客流事前精准预判、事中高效处置、事后迭代优化全周期管控。

17. 网约房智管：是指通过数字化手段打造“网约房智管服务”应用，对辖区每间网约房线上赋予“房源码”、线下安装物联感知“智能锁”，融合智能门锁采集、AI 视频感知、110 接警、投诉评价、部门排查等多元信息，动态监测治安问题、消防隐患、

价格争端等 10 类重点风险事件，推动全区网约房从“管理真空”向“有序监管”转变。

18. 多中心合一：是指数字重庆三级治理中心体系中打破部门壁垒、整合治理资源、重构指挥体系的关键组织机制，核心是将原本分散在不同部门、不同层级、不同领域的多个指挥中心、管理中心、调度中心进行实体化整合、一体化运行，形成“一个中枢、一体指挥、协同联动”的治理新格局。

19. “三官一律进社区”：是指为每个社区配备 1 名固定的法官、检察官、警官、律师，重点围绕平安法治领域，常态化开展集中接待、专场接待和日常服务。

20. “城市治理进社区”：是指将城市治理的重心和资源向基层社区下沉，通过政府主导、社会协同、居民参与的方式，将城市管理、公共服务、矛盾化解等工作延伸至社区单元，实现城市治理精细化、人性化和高效化。

21. “五型政府”：是指学习型政府、务实型政府、高效型政府、服务型政府、责任型政府。

22. “三三”促发展强服务机制：是指通过借势、借智、借力“三借”和走上去、走出去、走下去“三走”，促进上下互通、左右联动、多跨协同，努力提升经济社会发展质效。

23. “渝进蓉出、蓉进渝出”：是指重庆市与成都市在文旅等领域推动的一种双向循环、无缝衔接的合作模式，游客或消费客流可以任选重庆市或成都市作为行程起点（入口）、另一城市

作为终点（出口），通过高效交通互联与一体化服务，形成一条贯穿双城、便捷高效的动线，提升川渝地区的整体吸引力和便利性。

24. “锦渝满堂”：是指渝中区与成都市锦江区在文化旅游领域推动信息共享、资源互换、客源互送、市场拓展与融合发展等，共同打造独具特色的文旅品牌。

25. 城建领域“六大攻坚行动”：是指重大基础设施建设攻坚行动、提升轨道交通分担率攻坚行动、排水管网建设改造攻坚行动、城市片区更新攻坚行动、老旧小区改造攻坚行动、两江四岸整体提升攻坚行动。

26. 数字金融“一站式”解纷平台：是指打造数字金融纠纷“投诉中心”“商事调解中心”“仲裁中心”，建立贷款纠纷案件“快速立案、快速审理、快速执行”的司法解决机制，提供数字金融纠纷一站式解决的“渝中方案”。

27. “来数加工”：是指通过国际互联网专线进行数据交互，在确保数据安全的前提下，为产生于境外的数据要素提供收集、存储、加工、治理、交易等增值服务，服务产品用于境外市场或经审批后用于境内市场的商业模式。

28. 渝港律所合作新模式：是指渝港律所共同出资设立合伙型联营律所，以联营所名义统一执业、结算纳税、共担责任的跨境法律服务合作机制。

29. 重庆金融历史博物馆“三权分置”：是指重庆金融历史

博物馆开展“国有博物馆资产所有权、藏品归属权、开放运营权”分置改革，充分盘活国有中小博物馆和行业博物馆资源，完善国有博物馆公共文化服务体系。

30. 三级治理中心：是指市、区县、乡镇（街道）三级部署的数字化城市运行和治理中心，是数字重庆建设“1361”总体构架中的核心组成部分。

31. “1+N”社区服务矩阵：是指以 1 个社区党群服务中心、N 个公共服务设施（养老服务中心、卫生服务中心、老年大学、文化中心等），构建为民、便民、安民的高品质城市生活空间。

32. 九大“全龄全时”友好服务场景：是指 24 小时便民服务、“一老一小”服务、暖“新”服务、法治服务、议事协商、就业帮扶、积分激励、社区记忆、数智赋能等 9 个方面特色服务场景。

33. 暖“新”驿站：是指为外卖配送员、快递员等新就业群体打造的便民服务网络，帮助解决其工作中面临的吃饭、喝水、休息等实际困难。

34. “四级联排联调”：是指区、街道、社区、网格联动排查、联合联调信访矛盾纠纷。

35. “一基地四中心”：是指西部陆海新通道物流贸易总部基地、国际消费中心、金融服务和专业服务中心、国际交往中心、中国—东盟法律服务中心。

36. “一核两翼三带五片区”：是指以解放碑中央商务区“一

核”引领示范，以重庆站滨江新城、化龙桥国际商务区“两翼”协同带动，以两江滨江亲水休闲观光带、历史人文风貌带、大鹅岭山脊生态景观带“三带”涵养品质，以重庆政务功能核心区、西南大区文体科创走廊、大坪潮流商圈、数字经济产业园、环重医大健康产业园“五片区”支撑发展，构建布局合理、疏密有度、人口经济资源环境相互协调的城市发展新格局。

37. **“规建治投融资”一体**：是指“规划、建设、治理、投资、融资、运营”一体化推进。

38. **“一廊、两江、多节点、多脉络”**：“一廊”是指由“枇杷山—鹅岭—红岩村”中部山脊线构成的生态廊道。“两江”是指由长江、嘉陵江水域等构成的两江生态岸线。“多节点”是指由人民公园、文化宫等各类公园绿地、公共广场构成的生态节点。“多脉络”是指由滨江绿道、环山绿道、山水连通绿道、城市绿道等构成的生态脉络。

39. **“六懂”现代化干部**：是指干部懂产业、懂市场、懂企业、懂企业家、懂投融资、懂创新。

40. **“宽洪大量”**：是指成都市青羊区宽窄巷子和渝中区洪崖洞携手打造的文旅品牌，两地强化联动联建、协同互动，推动文旅融合发展。

41. **“四侧协同”“四链融合”**：“四链融合”是指创新链、产业链、资金链、人才链融合。“四侧协同”是指政府侧、产业侧、社会侧、企业侧协同。

42. REITs: 是指不动产投资信托基金，即允许普通投资者通过购买基金份额，间接持有并分享不动产租金和运营收益的公开上市金融产品。

43. CMBS: 是指商业房地产抵押贷款支持证券，将多笔商业地产抵押贷款打包成资产池，以底层贷款本息现金流为偿付来源发行的固定收益证券化产品，核心价值在于盘活商业地产信贷资产、分散风险并为市场提供差异化投资标的，且不转移底层物业所有权。

44. 龙头企业集聚、开源生态培育等“十大专项行动”：是指《渝中区科创服务业高质量发展三年行动计划（2025—2027年）》提出的龙头企业集聚招引、开源生态构建探索、楼宇园区提质增效、优质企业成长培育、科创能力优化提升、高端人才引育留用、金融支撑夯实巩固、产业氛围营造浓厚、公共服务升级拓展、开放合作深化扩大等 10 个专项行动。

45. BIM: 是指建筑信息模型，以三维数字技术为基础，涵盖建筑项目设计、施工、运营等多个阶段。

46. GIS: 是指在计算机硬件、软件系统支持下，对地球表层空间地理分布数据进行采集、储存、管理、运算、分析、显示和描述的地理信息系统。

47. OPC: 是指一人公司，即在人工智能协同支持下，由个人独立完成产品设计研发至市场投放全链路闭环的新型创业形态。

48. EOD：是指生态环境导向的开发模式，把收益较差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业打包、一体化实施。

49. 自然人信用分平台：是指依托重庆市信用中心信用一体化建设服务平台，依法依规归集个人信用信息，通过科学设置信用分计算模型，对自然人信用状况进行量化，综合计算得出信用分，并实施评价和激励措施的平台。

50. F+EPC+O：是指集融资、工程总承包和运营于一体的项目全生命周期模式。

51. 重点区域精致提升、路桥设施畅通提升等十大专项整治：是指重点区域精致提升行动、路桥设施畅通提升行动、市容环境洁净提升行动、绿化美化精细提升行动、占道经营规范提升行动、立面空间秩序提升行动、两江岸线生态提升行动、施工秩序整治提升行动、薄弱区域治理提升行动、数智治理效能提升行动。

52. “多勤联动”：是指联合公安、城管、市场监管、交通、文旅、街道等执法力量，针对城市治理中的复杂问题或重点区域，开展协同巡查、联合执法与快速处置的常态化工作机制。

53. 数据集：是指经过采集、加工等数据处理后，可直接用于开发和训练人工智能模型的数据集合。

54. 可信数据空间：是指打破数据孤岛、实现数据规模化流通共享应用的平台，是映射现实空间的“数字孪生体”。

55. “44NN” 分段分级分类分层预警响应机制：是指按照“24 小时—6 小时—2 小时—灾中实况”4 个阶段实行递进预警，

明确“市—区县—镇街—村社网格”4级响应行动，各行业领域构建N个应用场景、细化N条任务事项，体系化、系统性开展风险管控和应对督导。

56. **“1+15+11” “常专群” 应急救援队伍体系：**是指区专业应急救援支队、15支行业领域救援队伍、11支街道专业应急救援大队。

57. **“四个最严”：**是指最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

58. **“1+7+11” 大平安指挥调度体系：**是指全区设置1个总指挥部，在解放碑、朝天门、洪崖洞、十八梯、大礼堂、李子坝轻轨穿楼至鹅岭贰厂、时代天街商圈等7个重点区域设立现场分指挥部，在11个街道设置街道指挥部。

59. **“文明管家” 自治机制：**是指成立由居民代表、法律工作者、专业社工、专家能手、党员代表、企业骨干等组成的“文明管家”自治队伍，通过“文明管家”管示范空间、管文明积分、管行为小事，推动示范治理空间良好运行，促使文明自治落地见效。

60. **“五有” 文旅品牌：**是指“渝中有礼”“渝中有戏”“渝中有味”“渝中有趣”“渝中有 yeah”五大品牌。

61. **未成年人“6+1” 联动保护：**是指在家庭、学校、社会、网络、政府、司法六大保护基础上，引入心理保护作为贯穿“六大保护”的内在支撑，通过强化各保护主体协同联动，构建覆盖

未成年人成长全周期、全场景的闭环式综合防护网络。

62. 青年“七乐”服务体系：是指以“乐学、乐业、乐创、乐居、乐享、乐游、乐活”七大核心体系为路径，服务青年发展“全生命周期”。

63. “养老七助”服务：是指为提升辖区老年人生活质量，提供包括助餐、助浴、助洁、助行、助急、助医、助学等综合性支持服务。

64. “11311”紧密型区域健共体：第一个“1”是指健共体的区级牵头医院市中医骨科医院；第二个“1”是指区级疾病防控机构区疾控中心；“3”是指区精神卫生中心、重庆牙科医院、区妇幼保健计划生育服务中心等 3 个区级专业医疗卫生机构；“11”是指 11 家社区卫生服务中心。

关于重庆市渝中区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告

重庆市渝中区财政局

各位代表：

受区人民政府委托，现将渝中区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案提请大会审查，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年预算执行情况

（一）一般公共预算^[1]执行情况

1. 收入情况

本级收入年终关账数 **525,165 万元**，比上年增长 0.5%。年初人代会批准的预算数为 546,000 万元，年终关账数较年初预算数短收 20,835 万元。其中：税收收入完成 324,667 万元，比上年下降 4.2%，较年初预算数短收 28,333 万元，主要是受需求减弱、房地产减税政策、金融息差收窄等多重因素影响。非税收入完成 200,498 万元，比上年增长 9%，较年初预算数超收 7,498 万元，主要是推进历史名人馆出售及东水门景区经营权出让等资产处

[1] 一般公共预算：是以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

置收入入库。

转移性收入年终关账数 775,945 万元。包括上级补助收入 408,064 万元、动用预算稳定调节基金 14,135 万元、调入资金 115,404 万元、地方政府一般债务转贷收入 194,600 万元、上年结转 43,742 万元。

本级收入 525,165 万元加上转移性收入 775,945 万元，一般公共预算总收入 1,301,110 万元。

2.支出情况

本级支出 939,771 万元，比上年增长 0.8%，主要是债务化解和养老消费券、育儿补贴等民生支出增加。

转移性支出 322,341 万元，主要是上解支出 125,415 万元、到期政府一般债务还本支出 187,000 万元，安排预算稳定调节基金 9,926 万元。

结转下年 38,998 万元，主要是老旧人防排危改造工程、老旧小区配套基础设施建设等专款结转。具体执行情况见附表。

本级支出 939,771 万元，加上转移性支出 322,341 万元，加上结转下年 38,998 万元，一般公共预算总支出 1,301,110 万元。

（二）政府性基金预算^[2]执行情况

1.收入情况

[2] 政府性基金预算：是依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

本级收入年终关账数 **64,858 万元**。全部为专项债项目运营收益。

转移性收入年终关账数 **430,174 万元**。包括：上级补助收入 210,627 万元、地方政府债务转贷收入 183,160 万元、上年结转 36,387 万元。

本级收入 64,858 万元加上转移性收入 430,174 万元，政府性基金预算总收入 495,032 万元。

2. 支出情况

本级支出 **320,844 万元**，比上年减少 27.9%，主要是新增专项债券支出及棚改结算资金支出减少。

转移性支出 **154,488 万元**，包括上解支出 37,024 万元、调出至一般公共预算支出 111,064 万元、到期政府专项债务还本支出 6,400 万元。

结转下年 **19,700 万元**，主要是超长期特别国债按规定结转下年使用。具体执行情况见附表。

本级支出 320,844 万元，加上转移性支出 154,488 万元，加上结转下年 19,700 万元，政府性基金预算总支出 495,032 万元。

（三）国有资本经营预算^[3]执行情况

1. 收入情况

[3] 国有资本经营预算：是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

本级收入年终关账数 4,340 万元^[4]，比上年减少 94.8%，主要是国有股权处置收入减少。

转移性收入年终关账数 832 万元，包括上级补助收入 416 万元，上年结转 416 万元。

本级收入 4,340 万元，加上转移性收入 832 万元，国有资本经营预算总收入 5,172 万元。

2.支出情况

本级支出 158 万元。

转移性支出 4,340 万元，全部为调出至一般公共预算的转移性支出，主要用于推动国企改革、存量债务化解等方面。

结转下年 674 万元，主要是国有企业退休人员社会化管理补助资金，按规定用途结转下年使用。

本级支出 158 万元，转移性支出 4,340 万元，加上结转下年 674 万元，国有资本经营预算总支出 5,172 万元。

由于 2025 年度财政决算尚在办理中，上述执行数据可能会有所调整，待年终决算正式批复后，将按相关规定向区人大常委会另行报告。

（四）重点报告事项

1.政府债务基本情况

[4] 除按比例上缴净利润作为国有资本经营预算收入重要来源外，区属国有企业在助力渝中产业发展和城市更新等方面积极发挥作用。

限额余额。2025 年我区政府债务余额^[5]227.48 亿元，其中一般债务余额 55.55 亿元，专项债务余额 171.93 亿元，严格控制在上级下达的政府债务限额 227.49 亿元范围内。

新增债券下达使用情况。2025 年，新增地方政府一般债券 2.63 亿元，全部用于教育基础设施建设项目；新增专项债券资金 1.05 亿元，全部用于存量政府投资项目收尾；专项债券 16.69 亿元，主要用于渝中区老旧小区改造暨基础设施配套建设项目、渝中区城市更新项目（一期）、渝中区老旧小区改造提升项目（二期）等建设项目。

还本付息情况。2025 年，政府债务还本支出 19.34 亿元，其中：一般债务还本支出 18.7 亿元、专项债务还本支出 0.64 亿元；政府债务付息支出 6.71 亿元，其中：一般债务付息支出 1.5 亿元、专项债务付息支出 5.21 亿元。

2. 预备费^[6]使用情况

年初安排预备费 1 亿元，实际使用 74 万元。主要用于排危抢险、突发事件处置等年度中发生的应急及不可预见的支出。预备费结余 9,926 万元，按规定补充预算稳定调节基金。

[5] 债务余额：是指在市财政局批准的限额内举借债务的余额。

[6] 预备费：是根据《预算法》规定，各级政府预算应当按照本级政府预算支出总额的 1%-3% 设置预备费，用于当年预算执行中的自然灾害救灾开支及其他难以预见的特殊开支。预备费年终结余，作为预算结余资金按规定调入预算稳定调节基金。

3. 预算稳定调节基金^[7]

2025 年初，我区预算稳定调节基金无余额。2025 年预备费结余 9,926 万元按规定补充预算稳定调节基金。2025 年底，预算稳定调节基金余额为 9,926 万元。

二、落实区人大决议和服务代表委员情况

一是严格落实人大决议决定。认真落实《预算法》《预算法实施条例》《重庆市预算审查监督条例》等法律法规，落实区人大“531”预算审查监督机制^[8]工作要求。坚持依法理财，严格执行区第十九届人大七次会议决议，区第十九届人大常委会第三十一次、三十四次、三十八次会议批准的调整预算方案，及时报告预算调整、政府债务、审计整改、重点支出与重大投资项目、部门预算等情况，主动接受监督，自觉按法定权限、法定程序办事。

二是严格落实区人大常委会《关于进一步加强预算绩效管理^[9]的决定》要求，围绕“5 年行动计划”纵深推进预算绩效管理

[7] 预算稳定调节基金：指各级财政通过超收收入、预备费结余等安排的具有储备性质的基金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及视预算收支平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用。

[8] “531”预算审查监督机制：突出强化 5 项预算审查监督重点（预算绩效、政府债务、审计查出问题整改、重点支出与重大投资项目、部门预算），建立完善 3 项预算审查监督制度（政府债务管理季度报告制度、预算调整及时报告制度、预算联网监督“四级+”会议制度），推动在压力指标全覆盖基础上搭建涵盖城市管理等重点领域绩效指标标准化体系。

[9] 预算绩效管理：是政府绩效管理的重要组成部分，是一种以支出结果为导向的预算管理新模式。

改革。修订评价结果挂钩办法、出台绩效自评等环节工作规程，完善“1+1+N”预算绩效管理制度体系。加速绩效指标和标准体系建设，构建起“1+19+N”绩效指标体系^[10]。完善多层次评价体系，在绩效自评全覆盖基础上，对 328 个常规性项目开展绩效再评价，涉及资金 14.34 亿元，对 10 个部门整体支出和 11 个重大项目开展重点绩效评价，涉及资金 67.04 亿元。巩固全过程管理链条，深化绩效目标联动审核机制，对 484 个重点项目开展预算执行进度、绩效目标实现程度“双监控”，运用综合评价和重点评价结果对 11 个区级部门 2024 年度公用经费和项目支出进行奖励或扣减。制定《渝中区行政事业性房屋租金范围（2025-2026 年）》，规范、统一办公用房租赁标准，分单位、分类型“一对一”拟定压减额度，压减行政事业单位租金 10%以上。

三是按照区人大常委会制定的国有资产管理情况监督工作的五年规划要求，进一步理清国有资产管理体制机制，健全国有资产管理情况报告制度。根据人大常委会提出的国资管理理念需进一步创新、国资发展质效需进一步提高、国资管理机制需进一步完善等审议意见，逐条制定整改计划并按照计划稳步推进整改工作。从服务国家战略、推动国资提质增效、构筑竞争新优势等方面着手，持续深化国企改革，聚焦主责主业，完成 4 家集团公司组建。制定“一企一策”止损治亏方案，国企亏损面和亏损额

[10] “1+19+N”绩效指标体系：指通过构建 1 套部门整体压力绩效指标库树立基准，19 个行业领域绩效核心指标体系精准覆盖，N 条绩效指标适配差异化需求。

“双清零”，实现减户瘦身目标。

四是 2025 年区财政局共承办人大代表建议 13 件（其中主办件 3 件，协办件 10 件），政协委员提案 12 件（均为协办件）。区财政局始终以解决问题为出发点和落脚点，致力于提升建议和提案办理的落实成效与工作水准，积极将代表委员们富有建设性的思路和建议，转化为推动财政工作的具体政策和务实举措。按照部分人大代表提出的“加强全成本预算绩效管理的建议”，将成本预算绩效管理工作纳入区级财政综合绩效评价指标体系，拓展全成本预算绩效改革覆盖面，建立城市管理等领域公共服务绩效标准、成本定额标准、预算支出标准，推动成本绩效分析和预算管理深度融合。按照部分人大代表提出的“关于促进民营经济发展的建议”，用好用优“促进民营经济高质量发展 27 条”、“3+X+N”产业扶持政策等惠企政策，加大对企业金融支持力度，用好政银风险共担资金池为企业增信，降低企业融资成本，优化营商环境，做好常态化服务对接，及时回应民企诉求，提振发展信心。

三、2025 年及“十四五”时期财政工作回顾

2025 年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，在区委的正确领导和区人大、区政协监督支持下，坚持稳中求进工

作总基调，认真执行区十九届人大七次会议批准的年度预算，积极的财政政策适度加力、提质增效。用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。全区财政运行总体平稳，各项重点工作有序推进。

（一）政策赋能经济发展，增长动能持续增强

一是产业扶持精准发力。安排财政资金 3 亿元，投向“4311”现代产业体系核心领域，以财政“真投入”撬动产业“大发展”。更新迭代“3+X+N”产业扶持政策，规范高效开展兑现工作。举办中国现代服务业高质量发展大会、工业软件大会等重大节会活动，带动区内全年落地重点招商引资项目 110 个。联合重庆医科大学共建“半岛实验室”，整合高校科研优势、临床资源与区域产业基础，推动产学研用深度协同与科技成果本地转化。**二是消费扩容拉动增长。**安排专项财政资金支持解放碑国际消费节、重庆国际咖啡节等场大型促消费活动，发放养老服务、高端消费等重点领域消费券，推出“渝进蓉出”“蓉进渝出”5 条巴蜀文化旅游走廊精品路线，持续巩固国际消费中心城市核心区建设，全年社会消费品零售总额超 1800 亿元、位居全市前列，增速高于全市均值。**三是城市更新赋能增效。**建立“财政引导、专项债支持、社会资本参与”的多元化资金保障体系，争取上级资金约 24 亿元，重点支持城市更新示范项目建设。推进鲁祖庙风貌区连片更新、老旧小区综合整治和背街小巷环境提升工程，统筹重

点地块开发利用，完善周边配套设施，实现城市更新与产业发展、财源培育深度融合。

（二）民生保障持续升级，群众福祉不断增进

一是教育事业均衡发展迈上新台阶。投入教育经费 24.09 亿元，全力推进全国一流基础教育强区建设。学前教育优质普惠发展，积极落实学前大班免保育教育费政策，普惠性幼儿园覆盖率达 97.8%，成功创建全市首个且唯一一个全国学前教育普及普惠区。义务教育优质均衡发展，成功创建重庆市义务教育教学改革实验区，入选国家义务教育质量监测结果应用 I 类实验区。校点布局持续优化调整，完工区职教中心大石化校区建设工程（一期）等 4 个项目，有序推进马家堡小学改扩建、十八梯北地块学校等 23 个校园建设项目，完成投资 5.5 亿元，办学条件持续改善，教育资源配置更加均衡。**二是就业保障体系不断完善。**继续实施失业保险低费率阶段性减免政策，累计为 1.75 万家企业减免失业保险费 4.42 亿元。发放社保补贴、公益性岗位补贴、一次性灵活就业补贴、一次性扩岗补助等 8150.44 万元，惠及各类就业群体 1.6 万人次。投入 813.70 万元，开展各项职业技能培训 7389 人次；创新实施“创业担保贷款+创业服务”联动机制，全年发放创业担保贷款 2135 万元、兑现财政贷款贴息 43.95 万元。**三是社会救助水平稳步提升。**投入资金 1.23 亿元，保障低保、特困、

孤儿等 1.06 万名困难群众基本生活。实施救助与经济社会发展水平相适应的动态调整机制，城市居民最低生活保障标准从每人每月 750 元提高到 770 元；特困人员基本生活标准从每人每月 975 元提高到 1001 元；社会散居孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准从每人每月 1625 元提高到 1651 元。

（三）财政管理提质增效，治理能力持续升级

一是预算管理机制不断完善。以零基预算改革试点为突破口，推动预算管理从“重分配”向“重管理”“重效益”转变，对全区各部门所有项目支出进行全面清理，“清项目”“清政策”“清资金”，逐项核定各项支出的必要性、合理性及开支标准，共计清理项目 626 个，涉及 1,727 项政策，金额共计 25.9 亿元，压减经费 0.45 亿元。二是财政运行平稳有序。强化收入统筹征管，辖区税收年均保持 200 亿元左右，40 栋亿元级、161 栋千万级高能级税收楼宇成为财源核心支撑，楼均税收达 1553 元/平方米。优化支出结构，将刚性支出和重点领域支出作为保障核心，确保财政支出与区域发展重点同频共振。加强库款动态监测与调度，合理安排资金拨付节奏，保障财政资金及时足额兑现，全年实现收支平衡、运行稳健。三是数字财政建设加速落地。响应数字重庆建设部署，升级财政预算管理一体化系统，搭建覆盖收支监测、绩效管控、债务预警、资产监管的财政大数据平台，实现预算编制、资金拨付、执行监控、监督评价全流程数字化闭环管

理。建立财政运行动态监测预警机制，通过数据建模、智能分析实时掌握财政运行态势，为科学决策提供有力支撑。

（四）提高资源资金效益，发展活力持续释放

一是预算绩效管理改革走深走实。在全市率先建成覆盖所有领域的分行业、分领域项目绩效核心指标和标准体系,涵盖行业领域 19 个、项目 375 类、核心指标 1600 余条。做实事前绩效评估，组织对 136 个限额以上新增项目开展部门事前绩效自评估，结合政策调整开展财政事前绩效再评估。将全成本预算绩效改革由“一件事”扩展为“一类事”，明确 27 个区域“行政事业单位房屋租金”建议区间。**二是厉行节约成效明显。**牢固树立过紧日子思想，从严从紧控制各类支出。压减一般性支出 10%，区级部门因公出国（境）经费预算压减 50%，公务用车运行维护经费按车均 2000 元压减，“三公经费”总量较上年减少 13%。规范会议、培训经费管理，除一类会议外，其余会议及市外培训经费均按现行标准的 80% 执行，以政府“紧支出”保障民生“实投入”。**三是资产盘活成效显著。**优化构建全区“1+3+8”盘活工作机制，完成运行机制重塑、资源力量重组。深化应盘尽盘理念，制定出台全区“1+3”盘活方案。分级分类细化全年盘活任务，确保年度目标细化到各类资产、各类主体，压实国企资产、行政事业单位资产、土地资产三大领域盘活任务。全年累计盘活国有资产账面价值 36.07 亿元，回收资金 22.18 亿元。

（五）风险防控筑牢底线，运行态势持续平稳

一是“三保”底线牢牢守住。将“三保”支出作为预算安排的重中之重，全额列入年度预算并优先保障，全年“三保”支出 36.39 亿元。建立“三保”支出动态监测机制，实时跟踪预算执行进度，严格规范预算调整和预备费使用，确保工资发放、民生保障等刚性支出及时足额兑现，筑牢财政运行基本盘。二是债务管控有力有效。通过增收节支、积极向上争取债券等多种方式，筹措资金偿还到期政府债务本息，确保债务违约“零发生”。灵活运用置换债券、盘活资产等手段推动隐性债务化解，节点前置、进度前赶化隐债，提前圆满完成全年目标任务；通过再融资债券接续、置换债券偿还等方式优化债务结构，实现期限“短变长”、利率“高改低”，全区年平均节约利息支出 2.2 亿元。三是财经纪律刚性约束强化。深入贯彻中央关于严肃财经纪律的要求，开展全区财务管理素质专题培训，推动部门财会业务能力和财经纪律意识“双提升”。扎实开展财会监督专项治理、行政事业单位内部控制报告编报核查等工作，实现全区一级预算单位监督检查全覆盖，重点排查整治预算管理、资金使用、资产管理等领域突出问题，构建全方位、多层次、常态化的财经风险防控体系。

“十四五”时期，渝中区以高质量发展为主题，以深化财税体制改革为动力，统筹发展与安全，在财政实力提升、风险防控、资产盘活、民生保障、财政改革等方面实现跨越式突破，为区域

经济社会持续健康发展筑牢财政根基。

五年来，财政综合实力稳步增强。始终坚持财源建设与产业发展同频共振，围绕构建“4311”现代化产业体系，精准落实减税降费政策与产业扶持举措，激发市场主体活力。全区一般公共预算收入累计完成 234.45 亿元，税收收入占比保持在 60%以上，税源结构持续优化，现代建筑、现代金融、高端商贸等主导产业贡献税收占比超 70%，财政收入量质齐升，可持续性显著提高。紧盯国家政策导向，加强向上沟通汇报，累计争取超长期特别国债、中央预算内资金、新增一般债券、新增专项债等各类资金 150.33 亿元，为重大项目建设、城市发展更新提供了坚实资金保障。

五年来，资产盘活实现质效双升。创新“带租约出让”“投融资改建”“有限经营权转让”等模式，累计盘活各类资产 94.75 亿元，回收资金 68.86 亿元。成功盘活九坑子、鲁祖庙地块、东水门景区、燕子岩飞机码头等一批重点资产，推动闲置土地、低效厂房、存量景区等资源转化为发展资本，既弥补了财政资金缺口，又为产业升级、城市更新注入了新动能，资产盘活工作 2 次在全市工作会议上交流发言。

五年来，民生保障力度持续加大。始终坚持以人民为中心的发展思想，财政支出向民生领域倾斜，五年累计民生支出占一般公共预算支出比重稳定在 80%以上。重点保障教育、医疗、养老

、就业等领域投入，推进义务教育优质均衡发展，完善区域医疗服务体系，提升养老服务供给能力，落实就业扶持政策，民生福祉持续改善。同时，保障城市更新、生态环保、安全稳定等重点工作，推动母城功能品质提升，让群众共享发展成果。

五年来，财政改革纵深推进提质效。全面推行零基预算改革，打破“基数+增长”传统模式，建立“预算编制有标准、资金分配有依据、低效支出有压减”的管理体系，对部门预算实行全口径审核、全过程管控，累计压减非刚性、非重点支出 4.5 亿元，资金向核心产业、民生保障等关键领域集中。深化预算绩效管理改革，构建“预算编制有目标、执行过程有监控、完成结果有评价、评价结果有应用”的闭环机制。创新财政监督模式，搭建数字化财政监督平台，整合预算管理、国库支付、资产管理等数据资源，运用大数据开展常态化监督，筑牢财政资金安全防线。

五年来，风险防控取得阶段性成效。坚决扛起防范化解地方债务风险政治责任，通过统筹财政资金、盘活存量资产、争取置换政策等多元方式，加速化解隐性债务，全面强化政府债务“借用管还”，债务风险防控提前或超额完成市下任务，债务风险防控工作综合评价连续 3 年在全市排名靠前，4 次在全市工作会议上交流发言。

四、2026 年预算草案

（一）2026 年财政收支形势分析

2026 年是“十五五”规划开局起步之年，高质量发展纵深推进，新质生产力加速培育壮大，经济长期向好的基本趋势持续巩固。宏观政策层面，更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策持续发力，降准降息空间充分释放，叠加财税体制改革向省以下纵深推进，为基层财政运行提供更有力的政策支撑。“4311”现代化产业体系迭代升级、创新发展，西部金融中心主承载区、国际消费中心城市核心区建设有序推进，筑牢财政可持续运行基础。从财政收入来看，我区税收收入主要依靠服务业拉动，在房地产减税政策继续执行、金融行业继续减费让利实体经济等背景下，传统产税行业房地产业、金融业预计增速有限，数字经济、文旅文创等新兴产业税收动能虽加速释放但规模有限，预计区级税收收入将维持中低速增长，大体与经济增长水平相适应。非税收入主要依靠资产处置带动，持续增收难度较大。从财政支出看，刚性支出逐年增加，低保、特困、居民医保等民生支出提标，促发展经费需加大投入，城市精细化管理要求更高。从财政管理看，部门资金管理不够规范、预算精细化程度不高，资金使用效益有待进一步提高。综合判断，2026 财政收入增速稳步回升但增量有限，支出需求刚性增长且重点领域投入集中，收支矛盾仍处于突出状态，财政运行“紧平衡”特征继续凸显。

（二）2026 年预算编制指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委六届七次、八次全会和区委十三届七次、八次全会部署，锚定“四大定位”、发挥“八大优势”、建设“六个新高地”，巩固拓展本地、开放、数智三个空间，着力增强现代产业支撑力、科技创新策源力、国际消费引领力、开放窗口辐射力、数智变革牵引力。坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，更好统筹发展和安全，继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，做优增量、盘活存量，着力扩内需、优结构、增动能、惠民生，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力推改革、强管理、防风险、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

（三）一般公共预算

1. 收入情况

本级收入 **541,000 万元**。考虑经济企稳恢复提振和高质量发展的需要，收入增长情况与我区经济增长水平相匹配、与全市情况相适应，2026 年区级一般公共预算收入预期完成 **541,000 万元**，增长 **3%**。其中：考虑到发挥存量政策和增量政策集成效应，经济回升向好势头持续巩固，重庆站等重大项目全面开工，区级税收收入预期完成 **341,000 万元**，增长 **5%**；考虑继续推进国有资

产盘活变现，区级非税收入预期完成 200,000 万元，与 2025 年基本持平。

转移性收入 503,684 万元。包括上级补助收入预计 319,760 万元^[11]、动用预算稳定调节基金 9,926 万元、从政府性基金预算调入 130,000 万元、从国有资本经营预算调入 5,000 万元、上年结转 38,998 万元。

本级收入 541,000 万元，加上转移性收入 503,684 万元，一般公共预算总收入 1,044,684 万元。

2. 支出情况

转移性支出 96,680 万元。主要为上解支出 94,680 万元、地方政府一般债务还本支出 2,000 万元。

本级支出 948,004 万元。2026 年全面深化零基预算改革，对所有项目支出进行全面梳理，以零为起点，打破基数概念和支出固化格局，逐项审核预算年度内各项支出的必要性、合理性及开支标准、支出金额，重点关注项目支出的必要性和优先级。按照以上原则，本级支出 948,004 万元^[12]，具体安排如下：

一般公共服务方面安排 92,504 万元。支出主要为党政机关、人大、政协、民主党派、群众团体、街道办事处等在职人员工资福利、公用经费及正常履职等保运转支出；

[11] 上级补助较上年减少，主要是年初仅包含上级提前告知部分，部分上级补助将在执行中下达，纳入预算变动情况向市人大常委会报告。

[12] 各支出科目增加较上年增减情况及原因，详见《2026 年政府预算解读》。

公共安全方面（含公安、国防）安排 97,199 万元。支出主要为公安、司法在职人员工资福利、公用经费、办案经费等支出；视频监控、维稳安保、交通安全设施运维、普法宣传、社区矫正等支出；人防设施维修维护等国防方面支出；

教育方面安排 185,413 万元。支出主要为在职教师工资福利、学生公用经费；落实各阶段学生资助政策，保障学前教育、学生健康发展、校园安保、教改科研等重点支出；校舍维修改造、教学设施设备购置等支出；

科学技术方面安排 5,132 万元。支出主要为支持重庆数字经济产业园等园区运行，推动科学普及、科技活动开展、科技成果转化、科技创新主体培育、科技政策兑现等支出；

文化旅游体育与传媒方面安排 7,297 万元。支出主要为文物遗址维修、非物质文化遗产保护、文体工作管理、文化体育活动开展、公益文化设施免费开放、旅游宣传营销、城市候机楼运行、文旅行业政策兑现、非国有博物馆补贴等支出；

社会保障和就业方面安排 194,124 万元。支出主要为落实就业优先政策，兑现求职补贴、社保补贴、岗位补贴、培训补贴等；发放最低生活补助、临时救助及流浪乞讨人员救助；兑现养老机构补贴、养老关怀等养老政策；保障退役军人待遇，残疾人生活护理补贴、就业、康复、无障碍设施改造等支出；

卫生健康方面安排 60,167 万元。支出主要为基本公共卫生

服务、居民医保财政补助、育儿补贴、传染病监测预警、重大疾病预防控制、从业人员健康体检等；

节能环保方面安排 4,464 万元。支出主要为打好污染防治攻坚战，流域水环境保护等支出；

城市建设管理（城乡社区支出）方面安排 194,335 万元。支出主要用于市政设施、绿化、环卫、公园维护、数字化城管运维经费等支出；

农林水方面安排 328 万元。支出主要为动物卫生监督管理、支持普惠金融发展等支出；

交通运输方面安排 2,503 万元。支出主要为交通部门运转支出及沿江岸线维护、河长制管理等支出；

服务企业发展方面（含商业服务业、资源勘探信息）安排 30,354 万元。支出主要为支持各类促消费活动开展，兑现人才、楼宇、商贸、工信等产业政策，开展招商引资、宣传推广、企业服务等工作，营造产业发展氛围；

住房保障方面安排 35,417 万元。支出主要为保障性安居工程、全区行政事业单位政策性住房公积金等支出；

粮油物资储备方面安排 179 万元。支出主要为应急成品粮储备等支出；

灾害防治及应急管理方面安排 8,588 万元。支出主要为全区安全生产隐患整治、灾害防治及应急处置、消防器材购置、老旧

居住建筑消防设施维护等支出；

预备费安排 10,000 万元。用于预算执行中突发事件处理及其他年初难以预见的开支；

债务付息及发行费安排 20,000 万元。支出主要为地方政府一般债务利息及发行费支出^[13]。

本级支出 948,004 万元，加上转移性支出 96,680 万元，一般公共预算总支出 1,044,684 万元。

（四）政府性基金预算

1. 收入情况

本级收入 230,000 万元。其中，划拨土地收入 200,000 万元，专项债券收益 30,000 万元。

转移性收入 37,250 万元。包括上级补助 17,550 万元，上年结转 19,700 万元。

本级收入 230,000 万元，加上转移性收入 37,250 万元，政府性基金预算总收入 267,250 万元

2. 支出情况

转移性支出 137,870 万元。主要是上解支出 6,870 万元、专项债务还本支出 1,000 万元以及为了加大三本预算统筹力度，将土地收入调入一般公共预算统筹使用 130,000 万元。

本级支出 129,380 万元。具体安排如下：

[13] 地方政府专项债券的付息及发行费在政府性基金预算列示。

文化旅游体育与传媒支出安排 121 万元。支出主要为“文旅+”融合发展品牌创建等支出；

节能环保支出安排 5,631 万元。支出主要为水污染综合治理等方面的超长期特别国债支出；

城乡社区支出安排 56,816 万元。支出主要为城市地下管网建设改造、垃圾收集转运设备更新等方面的超长期特别国债等支出；

农林水支出安排 5 万元。支出主要为三峡库区基金安排的基础设施建设等上级补助支出；

交通运输支出安排 1,309 万元。支出主要为交通项目补助资金等上级补助支出；

住房保障支出安排 435 万元。支出主要为住宅老旧电梯更新改造等方面的超长期特别国债支出；

其他支出安排 5,063 万元。支出主要为上级彩票公益金安排的文体及社会福利等事务支出；

债务付息及发行费安排 60,000 万元。支出主要为地方政府专项债务支付利息及发行费支出。

本级支出 129,380 万元，加上转移性支出 137,870 万元，政府性基金预算总支出 267,250 万元。

（五）国有资本经营预算

1. 收入情况

本级收入 5,000 万元，其中：国有企业利润收入 5,000 万元。

转移性收入 1,095 万元。包括上级补助 421 万元、上年结转 674 万元。

本级收入 5,000 万元，加上转移性收入 1,095 万元，国有资本经营预算总收入 6,095 万元。

2.支出情况

本级支出 1,095 万元。用于国有企业退休人员社会化管理。

转移性支出 5,000 万元。为调出至一般公共预算统筹使用。

本级支出 1,095 万元，加上转移性支出 5,000 万元，国有资本经营预算总支出 6,095 万元。

上述支出中，涉及预算草案批准前必须安排的人员、基本运行、突发事件处理等支出，按照《预算法》第 54 条规定，已作相应安排。

五、2026 年财政主要工作

2026 年是“十五五”规划开局起步的关键之年，面对财政收支“紧平衡”特征持续凸显的新形势，财政工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央、市委和区委决策部署，落实更加积极的财政政策，强化统筹协调、改革创新、风险防控，为高质量发展提供坚实保障。

（一）财源拓展与产业赋能并举，夯实财力支撑

一是提升资产盘活质效。通过协议转让、带方案招拍挂等方

式持续盘活风貌区资产，推进交通大学、八县办地块出让开发，加强与央企、优质社会资本合作，推动燕子岩飞机码头等项目更新改造，最大化发挥稀缺资源价值，实现国有资产保值增值与财源拓展良性互动。二是**精准发力产业升级**，落实积极财政政策与适度宽松货币政策，用好结构性货币政策工具，支持重点领域发展。统筹各类财政资金，聚焦“4311”现代产业体系提档升级，完善“3+X+N”产业扶持政策。重点支持楼宇经济能级提升、西部金融中心核心区建设，布局算力经济等新赛道。用活产业投资基金，精准投向战略性新兴产业，培育特色产业集群，以产业高质量发展带动税收持续增长。三是**充分释放消费潜力**。延续优化促消费政策，增加居民消费意愿，扩大服务消费供给，培育新型消费热点。深化巴蜀文化旅游走廊建设，持续办好系列促消费活动，巩固国际消费中心城市核心区地位，以消费增长拉动经济回升。

（二）民生保障与服务升级同步，增进群众福祉

一是**持续加码就业保障**。加大就业扶持资金投入，延续社保补贴、公益性岗位补贴等政策，重点保障高校毕业生、农民工、困难群体就业。优化职业技能培训体系，扩大培训覆盖面、提升针对性，完善“创业担保贷款+创业服务”联动机制，鼓励创业带动就业，保持就业形势稳定。二是**提质扩容民生供给**。优先保障教育、医疗、社会保障等领域支出，加大教育经费投入，加快

校园建设项目竣工投用，巩固义务教育优质均衡发展成果，建设全国一流基础教育强区。完善养老服务体系，加强高龄补贴预算保障，扩大普惠性养老服务供给；加强医疗保障能力建设，提高基本医疗保障水平，让财政支出更多转化为群众获得感。**三是精准有力社会救助。**稳步提高低保、特困人员、孤儿等困难群众保障标准，完善动态调整机制。加大社会救助资金投入，优化救助流程，实现精准救助、应保尽保，筑牢民生保障安全网，不断提升群众幸福感、安全感。

（三）预算改革与资源统筹协同，提升管理效能

一是筑牢财政保障根基。构建以绩效为核心的集中财力办大事资金管理机制，强化资金统筹使用效能，不断增强财政韧性和综合实力。**二是全面推进零基预算。**建立全区统一的项目支出政策库、项目库、标准库，打破支出固化格局，根据“十五五”规划重点任务和政策优先级、实际需求分配资金，重点保障现代服务业、城市更新、民生保障等领域，提高预算编制科学性和精准性。**三是持续优化支出结构，**围绕成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设等中央决策部署，动态调整大事要事保障清单，加大重点工作财力保障。坚持有保有压，将过紧日子作为长期方针，从严控制一般性支出和“三公经费”，推动财政资金向重点工作、民生领域倾斜。

（四）风险防控与规范管理并重，守牢安全底线

一是纵深推进债务风险防控。健全全区统筹的债务风险防范化解长效机制，加强债务动态监测预警。抢抓政策机遇，争取再融资债券、置换债券支持，拓宽偿债资金来源。严格管控新增债务，规范举债融资行为，确保到期债务按时足额偿付，守住不发生系统性风险底线。二是持续加固“三保”底线。将“三保”支出作为预算安排的优先事项，强化预算执行和库款流量监测，建立应急保障机制。加强财政收支统筹和跨年度预算平衡，硬化预算约束，从严控制预算追加，确保工资发放、民生保障等刚性支出足额兑现，保障财政运行平稳。三是不断完善财经监督。聚焦部门收支运行、过紧日子执行情况、政府采购、惠民补贴、购买服务、资产管理等重点领域，加大指导和监督检查力度。完善预算安排与人大审查、审计监督、财会监督、绩效评价等结果挂钩机制，强化问题整改闭环管理，严肃查处财经违法违规行为，维护良好财经秩序。

各位代表，2026 年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将在区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，坚定信心、真抓实干，攻坚克难、锐意进取，扎实做好各项财政工作，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化重庆篇章渝中精彩一页作出新的更大贡献！

渝中府发〔2026〕11 号

**重庆市渝中区人民政府
关于印发《重庆市渝中区 2025 年国民经济
和社会发展规划执行情况及 2026 年
计划草案的报告》的通知**

区政府各部门、各管委会，各街道办事处，有关单位：

《重庆市渝中区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况
及 2026 年计划草案的报告》已经区十九届人大九次会议批准，
现印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

重庆市渝中区人民政府

2026 年 3 月 2 日

（此件公开发布）

重庆市渝中区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2026 年计划草案的报告

一、2025 年计划执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，面对外部压力明显加大、内部困难有所增多的复杂严峻局面，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，全区上下深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，对标市委六届七次、八次全会和区委十三届七次、八次全会部署，认真执行区十九届人大七次会议批准的年度计划，锚定“四大定位”^[14]、发挥“八大优势”^[15]、打造“六个新高地”^[16]，突出稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，有效应对各类风险挑战，全区经济向上向优势头巩固增强，社会大局和谐稳定，在现代化新重庆建设中扛起了渝中担当、展现了渝中作为。

（一）抓紧抓实经济运行调度，主要指标回升向好

——发展态势稳中有进。全年 GDP 总量实现 1781.8 亿元、占全市比重 5.2%，人均突破 31 万元、地均迈上 76 亿元/平方公

[14] “四大定位”：指锚定渝中区重庆母城、都市极核、品质半岛、首善之区定位。

[15] “八大优势”：指发挥国家战略叠加优势、都市中心优势、开放窗口优势、山水人文优势、现代服务业引领优势、综合配套优势、创业成本优势、创新潜力优势。

[16] “六个新高地”：指打造现代服务业发展新高地、内陆改革开放新高地、历史人文传承新高地、美好城市建设新高地、超大城市中心城区现代化治理新高地、新时代城市党建新高地。

里新台阶、均位列西部第 1，经济密度、投资强度、开放程度、消费热度、治理效度稳居全国中心城区前列。“十四五”期间，投资、消费、进出口“三驾马车”拉动作用明显，助力全区经济发展顶压前行、整体向好。固定资产投资累计完成 1075 亿元、超“十四五”目标计划 75 亿元，增速连续 5 年保持正增长、中心城区唯一；社会消费品零售总额跃升至 1851.2 亿元、全市第 2，是 2020 年的 1.4 倍；实际使用外资增长 52%，占全市比重 17.4%、较 2020 年提高 12.2 个百分点。

——发展结构迭代优化。“4311”现代化产业体系加快迭代，服务业增加值占 GDP 比重西部第 1。西部金融中心主承载区、国际消费中心城市核心区、西部高端专业服务中心、世界知名文化旅游目的地核心区建设成势见效。保险、金融租赁、期货等机构数量全市第 1，存贷款余额较 2020 年增长超 4000 亿元、达到 1.47 万亿元；批发零售销售额突破 4600 亿元、较 2020 年增长 55%，集聚国际知名品牌 505 家、较 2020 年翻了一番，首店首牌数量 682 家、占全市 1/3；专业服务在全市率先实现会计审计、法律服务等 10 大门类、32 个细分行业全覆盖；“十四五”期间游客总花费 3392.4 亿元、年均增长 20%以上，位列全国市辖区旅游综合实力百强区第 5，文旅产业获国务院督查激励。

——发展效益量质齐升。城镇居民人均可支配收入在全市率先突破 6 万元、全市第 1。楼宇经济提质增效，楼均 GDP 产出

达 4.9 亿元/栋，楼均税收达 1553 元/平方米，中国楼宇经济发展指数标杆城区排名逐年进位、位列全国第 10。区属国有企业资产规模突破 600 亿元，营业收入 70.37 亿元、较 2020 年增长 7 倍，国企全员劳动生产率达 38 万元/人。市场主体活力迸发，每千人拥有市场经营主体数量 220 家、全市第 1；6 家企业入选重庆民营企业 100 强、4 家企业入选中国服务业企业 500 强；外资市场主体及分支机构总量突破 1000 家、占全市 1/7，集聚世界 500 强企业 159 家、占全市 1/2。安全底线持续筑牢，连续 11 年未发生较大及以上安全事故，信访总量较“十三五”时期下降 35.5%。

（二）抓紧抓实“四重清单”，标志性成果持续涌现

——以重大项目为引领，夯实发展新支撑。滚动实施“储备、开工、在建、完工”四张清单，“十四五”期间重大项目打表推进、持续放量。**解放碑片区焕新提质。**“十字金街”近 10 年首个超 20 万方商业综合体万象新华主体落成，泛华大厦、地王广场、万豪酒店、渝都酒店等老旧楼宇焕新投用，十八梯、鲁祖庙、山城巷、戴家巷等传统风貌区开街迎客，绿色金融大道、国际消费大道焕新亮相，全国首个中心城区地下综合交通工程解放碑地下环道建成通车，“两江四岸”核心节点工程朝天门片区改造收官在即，鼎好世纪新城四期、黄花园现代服务业产业园、重庆长滨等重点项目正式动工、加快建设。**化龙桥片区品质跃升。**重庆

印象城、万科泊寓建成营运，轨道 9 号线、18 号线开通、填补片区轨道交通空白，西部第一高楼陆海国际中心主体完工、开启全球招商，区人民医院化龙桥院区一期建成投用、二期主体奠基开建。**菜园坝片区整体更新。**总投资约 137 亿元的重庆站正式拉开建设序幕，高铁站房、站前广场、站北路、菜园坝立交、兜子背立交等配套项目全面推进，北区高品质住宅开发、中区品质化盖上商业同步启动全球招商。**大坪片区潮流引领。**138 万平方米的亚洲最大商业综合体时代天街整体呈现，大坪正街城市更新示范点、马家堡小学改扩建一期、石油南路完工投用，7 年来首个纯住宅新盘见山台面世、重塑高端居住标杆，片区商圈功能配套更加完善。**中山三路片区传承焕新。**大田湾体育场、劳动人民文化宫、马鞍山传统风貌区完成保护修缮，三峡博物馆实现数字化升级，西南大区风貌轴建设成效初显。

——以重大改革为牵引，释放发展新活力。坚持以经济体制改革为牵引，“十四五”期间国家服务业扩大开放综合试点等 32 项国家级试点落地见效，“探索可持续城市更新模式”等 112 项改革经验入选全国、全市典型案例。“三攻坚一盘活”巩固拓展。坚持战略性重组、专业化整合，四大区属国企聚焦主责主业重组亮相，47 户全级次企业法人压减至 19 户，亏损面和亏损额“双清零”，全市首批实现“退平台”，鲁祖庙地块全市首创“带租约出让”盘活风貌街区、吸引社会资本投入 1.2 亿元，全区累

计盘活资产 94.75 亿元。营商环境持续优化。“三同”“两不”^[17]经验做法全市推广，“投资渝中”“宜商渝中”“创享渝中”品牌持续擦亮，营商环境测评连续 5 年居全市第一方阵，荣膺全国营商环境典范城区、全市唯一。“大综合一体化”协同发力。

“1+8+N+11”治理指挥中枢^[18]一体调度，在全市率先实现“多中心合一”^[19]，网约房智管^[20]、高楼消防智管^[21]等经验做法获全国、全市推广，获评国家城市安全监测预警试点建设城市。“15 分钟高品质生活服务圈”引领示范。石油路等 9 个生活圈达到全市建设标准、占全市 1/8，入选首批国家儿童友好城市试点，在全市率先完成全国学前教育普及普惠区和全国义务教育优质均衡区“两个创建”，居家和社区基本养老服务提升行动获评全国优秀，群众体育工作获全国表彰，连续 13 年保持“全国文明城区”金字招牌。

——以重大政策为抓手，厚植发展新优势。抢抓中央和市级增量政策机遇，加快推动重大政策落地实施、乘势见效。“4311”

[17] “三同”“两不”：“三同”指同样条件成本低、同样成本服务好、同样服务机会多；“两不”指企业办事不找人、企业办事不求人。

[18] “1+8+N+11”治理指挥中枢：指实体运行区治理中心、区委区政府总值班室、区域治办一体指挥中枢，联勤联动洪崖洞、李子坝轻轨穿楼至鹅岭贰厂等 8 个一线指挥部，协同联动公安、消防、应急、城管等 N 个指挥模块和 11 个街道基层治理中心的城市治理指挥体系。

[19] “多中心合一”：指将原本分散在不同部门、不同层级、不同领域的多个指挥中心、管理中心、调度中心进行实体化整合、一体化运行，形成“一个中枢、一体指挥、协同联动”的治理新格局。

[20] 网约房智管：指通过数字化手段打造“网约房智管服务”应用，对每间网约房线上赋予“房源码”、线下安装物联感知“智能锁”，融合智能门锁采集、AI 视频感知、110 接警、投诉评价、部门排查等多元信息，动态监测治安问题、消防隐患、价格争端等 10 类重点风险事件，推动全区网约房从“管理真空”向“有序监管”转变。

[21] 高楼消防智管：指渝中联合市消防救援局共同打造的 AI+“高层建筑消防安全综合智治”场景，整合消防、公安等 6 个部门数据，打通高楼消防、数字管线等 5 个应用，实战隐患巡查、生命通道保畅等 7 个“一件事”，推动实现“平时防得住火、战时救得出人”。

现代化产业体系三年行动计划接连出台。化龙桥国际商务区、西部金融中央法务区等 9 个市级生产性服务业集聚区加快成型，产业集聚度、首位度、显示度持续攀升。金融产业增加值占全市 1/8、人力资源服务业发展综合指数全市第 2、科研服务业规模占全市 1/3、现代物流业增加值占全市比重超 11%。软信服务业“满天星”行动计划成效显著，推动企业数量、楼宇面积、从业人员较 2020 年实现“三个翻番”。“3+X+N”产业扶持政策^[22]落地见效。2025 年累计兑现奖励约 2 亿元，助力在区重点企业提质发展。“双倍增”行动计划深入实施，科技型企业数量、高新技术企业数量分别达 1684 家、262 家，均较 2020 年翻了一番。累计培育市级专精特新企业 122 家、国家级专精特新“小巨人”企业 1 家，2025 年新认定瞪羚企业 3 家，魔导力科技公司成功入选“2025 福布斯中国人工智能新锐企业”、全市唯一，市内 3 家国家文化出口重点企业全部在区。民生政策惠民有感。15 件重点民生实事滚动实施、“8 大人生关怀行动”^[23]暖心于民，零就业家庭实现动态清零，人均预期寿命提高至 82.03 岁、全市第 1，“十四五”期间焕新改造 810 万平方米老旧小区、惠及居民 11 万余户，社会救助经验入选民政部优秀案例。

[22] “3+X+N”产业扶持政策：指围绕“4311”现代化产业体系构建的立体精准扶持框架，以生产性服务业、生活性服务业、现代建筑业 3 大产业方向为引领，现代金融业、专业服务业等 X 个重点行业为支撑，楼宇经济、科技创新等 N 个专项领域为保障，覆盖全产业链与企业全生命周期。

[23] “8 大人生关怀行动”：指在居民从出生到离世人生中的重要节点，给予最贴心的关怀，包括出生关怀、入学关怀、婚育关怀、重病关怀、生活困难关怀、节日关怀、养老关怀、离世关怀。

——以重大平台为重点，激活发展新动力。重大产业平台支撑有力。构建形成“1+17”国家级、市级重点实验室研发矩阵，重庆信息与智慧医学研究院正式揭牌，全社会研发经费投入突破 19 亿元、创历史新高。西部产业创新算力调度平台正式投用、培育数商 62 家。重庆来福士国际金融集聚区、中央法务区、重庆算力产业园、重庆工业设计总部基地等获批建设。重大开放平台成果丰硕。自贸试验区建设稳步推进，25 项案例在全市复制推广、数量全市第 1。国际货代集聚区核心区启动建设，集聚国际货代备案企业 57 家，5A 级物流企业数量 4 家、全市第 2。依托渝欧、毛毛虫等龙头链主企业打造跨境电商产业园，网络零售总额约占全市 10%。中新企业一站式服务平台落地运营，在全国率先开展中新数字人民币跨境结算试点，中新跨境融资规模达 192.6 亿美元、全市第 1。中西部国际交往中心核心区加快打造，越南驻渝总领事馆正式开馆、总数达 15 家。重大会议活动圆满举办。永久落地现代服务业高质量发展大会、中国工业软件大会等国字号活动，福布斯解放碑论坛、西南非标商业大会等品牌活动常态化举办，解放碑国际消费节、重庆国际咖啡节、重庆都市文化旅游节、陆海优品展洽会等知名商业活动精彩纷呈，推动解放碑 CBD 再次跻身全国商务区消费竞争力前四强。

（三）抓紧抓实年度重点任务，各项工作成效显著

一是推动重大战略落地见效。融入成渝地区双城经济圈建设

取得新成效，联动成都锦江、青羊、金牛区及四川雅安发布超 800 亿元投资机会清单。化龙桥商务集聚区等 9 个市级双圈重大项目完成投资 39 亿元、超额完成年度目标。“金渝良缘”^[24]“宽洪大量”“锦渝满堂”^[25]等特色品牌在川渝推广，联合发布“渝进蓉出、蓉进渝出”^[26]特色线路 5 条。4 批次、355 项川渝通办事项加快实现两地共享。助推西部陆海新通道建设再添新亮点，经西部陆海新通道货运量、货值量分别增长 141%、21.2%。民生轮船等重点企业合作海外仓数量突破 30 个。中国—东盟法律服务中心、渝中外商服务中心等挂牌运营，全市首家渝港合伙联营律师事务所对外营业。服务长江经济带高质量发展实现新进展，“两江”渝中段地表水水质稳定保持Ⅱ类标准，获评市级绿色低碳典型案例数量全市第 1，空气质量指标和问题管控质效位列全市第 1。深化国家级绿色金融改革创新试验区核心区建设，绿色金融规模超 2050 亿元，绿色债券余额占全市比重超 30%。获评第八届世界金融论坛年会“地方政府 ESG 创新奖”、西部唯一。“内河甲醇船舶推广应用试点”获评全国交通运输部首批改革试点，全市首艘光伏发电三峡游轮“美维凯璇号”启航投用。深化区域协作展现新作为，持续强化巫溪对口协同发展，“十四

[24] “金渝良缘”：指渝中区与成都金牛区围绕高端消费、现代产业、国际交流交往、美好宜居城市建设等领域协同打造的合作品牌。

[25] “宽洪大量”“锦渝满堂”：“宽洪大量”指成都市青羊区宽窄巷子和重庆市渝中区洪崖洞携手打造的文旅品牌，两地强化联动联建、协同互动，推动文旅融合发展；“锦渝满堂”指渝中区与成都市锦江区在文化旅游领域推动信息共享、资源互换、客源互送、市场拓展与融合发展等，共同打造独具特色的“锦渝满堂”文旅品牌。

[26] “渝进蓉出、蓉进渝出”：指重庆市与成都市依托 240 小时过境免签等政策，打造“重庆入境—成都出境”“成都入境—重庆出境”的闭环旅游与商务通道，串联两地核心资源，提升入境便利度与消费吸引力。

五”期间完成资金帮扶超 2 亿元。联合打造冷链物流中心、老鹰茶集散中心（二期）等商贸设施，共同举办线下快闪展，吸引客流量超 10 万人、销售额超 1.2 亿元。

二是推动产业能级攀高跃升。四大生产性服务业巩固向好，新落地中信建投证券等金融机构 6 家，保费收入占全市 1/3、增长 9.2%。北京通商、竞天公诚两大律所成功落户，新增专业服务机构 15 家。重庆数康建设全国首个省域医学影像云，加快打造国家肿瘤大数据中心。民生国际货代入选全国国际货代百强企业，规上多式联运、邮政业务总量分别增长 27.1%、52%。三大生活性服务业提质增效，举办时尚芭莎“十字金街”秀等首秀首发 75 场，新增泡泡玛特城市定制店等 116 家首店品牌，“江崖街洞天”消费场景火热出圈，全年接待游客数量 9396.5 万人次，社零总额占全市 1/9。大健康产业规上企业营收增长 6.5%。现代建筑业转型升级，新引进中交二航局二公司等建筑业总部企业，中冶赛迪等重点企业实现资质升级，建筑业在地产值实现 234.5 亿元。未来新兴产业加快成熟，“灵基智城”^[27]“金睛视觉”^[28]等 4 个垂类大模型市场化应用，“AI+智造降本增效”入选全国轻工业数字化转型“领航者”案例。西部算电协同创新中心纳管优质算力超 4000P，壹永科技承建国家肿瘤数据库，汇聚超 2000

[27] “灵基智城”：指由市设计院打造的全国首个部件级低成本建筑建模大模型，导入二维图纸自动生成三维部件级模型，较传统建模方式成本下降超 80%、效率提升超 1000 倍。

[28] “金睛视觉”：指由中冶赛迪打造的大模型，融合钢铁行业 2000 万条标注数据，制造业复杂场景识别准确率达 99%，已在国内 40 家头部钢企落地。

家医院诊疗信息建设高质量数据集，“消防信息速递”“人员密集识别”等智能体实战成效显著。环保产业占全市 1/5。

三是推动人文内涵持续彰显。文化产业发展更加焕新，母城记忆游、山水都市游、红色文化游等精品路线拓展“全域式”文旅体验。全市首个国际文旅多语言服务工作站正式成立，大田湾体育场“渝超”联赛精彩启幕，强力拉动“体育+文旅+消费”融合发展。文化保护利用更加深入，全市首创民政界线地名文化标志，在全市首推文物活化利用评估机制、动态发布、社会认养等 3 项机制，十八梯传统风貌区获评第四批国家级旅游休闲街区，老鼓楼衙署遗址纳入“川渝宋元山城防御体系”。创新举办全市首个成渝非遗资源对接大会、首届巴渝地名大会，新增文博场馆 3 家、总量保持全市第 1。公共文化服务更加优质，高质量建成 8 个“15 分钟品质文化生活圈”、16 个新型公共文化空间，开展文艺演出等活动 200 余场，2 部文艺精品斩获文华奖、群星奖，“重庆老城墙上的文化会客厅”获评 2025 中国群众文化品牌创新案例、全市区县唯一。

四是推动城市品质优化提升。可持续城市更新扮靓母城“颜值”，大礼堂片区、嘉宾里片区等 3 个市级城市功能提升项目首开区如期完工，14 个市级城市更新项目投资 27.11 亿、超额完成年度计划，探索可持续城市更新获批全市经济领域改革典型案例。两江朝天门段、嘉陵江化龙桥段、嘉陵江李子坝段岸线贯

通，美化修复鹅岭山脊 2.4 万平方米，8 公里半山崖线、19.1 公里“两江四岸”黄金岸线基本贯通、“推窗见绿、出门见景、四季见花”美好图景逐步呈现。全方位城市建设畅通交通“血脉”，重庆站铁路综合交通枢纽、渝湘高铁（渝中段）、轨道 18 号线北延伸段、轨道 27 号线等基础设施项目加速推进。菜园坝长江铁路隧道盾构段完成贯通。化龙桥立交、金银湾片区配套道路等重点项目建成投用。全年新增小微停车场 10 个、泊位 381 个，解放碑、朝天门等片区实现公轨无缝接驳。精细化城市管理擦亮城市“形象”，深入开展市容整治提标等 8 项行动，完成整治项目 143 个，改造提升鹅岭公园等 4 个公园，生活垃圾回收利用率超 43.6%、全市前列，城市管理综合考核稳居全市第 1。

五是推动治理效能不断提高。数字重庆底座持续夯实，三级治理中心^[29]贯通实战，1.3 万个风险点全量落图管理，治理动态合格率 100%，区级自主能力组件 IRS 上架量、核心业务数字化率均列全市第 1。“培训机构监管”应用实现一地创新、全市共享，“洪崖洞大客流导控指挥调度”综合场景成为全市治理新范本。“大综合一体化”治理体系纵深推进，“规建治”一体化稳步推进，745 处地下空间危险源、64 座桥隧实现智能监测全覆盖，615 个消防、燃气、桥隧等重点领域隐患全链条整治。构建“1+N”

[29] 三级治理中心：指市、区县、乡镇（街道）三级部署的数字化城市运行和治理中心，是数字重庆建设“1361”总体构架中的核心组成部分。

社区服务矩阵^[30]，打造法治服务等九大“全龄全时”友好服务场景^[31]。上线运行 1451 项服务事项，“最多跑一次”比例提升至 99.5%，高效办理群众身边“关键小事”7.2 万件。安全韧性城市建设成效显著，全区火情先期处置时间平均提前 3 分钟，火灾起数、亡人数实现“双下降”。110 刑事警情、治安警情数量连续 9 年下降，群众安全感指数达 99.5%、全市第 2，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市，持续擦亮“全国法治政府建设示范区”金字招牌。

六是推动民生福祉持续增进。就业服务精准有效，城镇调查失业率保持在 5.3% 以内、全市最低水平，在全市率先承接留学人才回国“一站式”服务改革试点、获评年度优秀。社会事业有序推进，建成 6 个“渝邻汇”、30 个 2.0 版社区食堂、50 个暖“新”驿站^[32]，新增 3 个全国示范性老年友好型社区。成功创建市级儿童友好医院 3 家，入选全市首批整合型基层卫生健康服务新体系改革试点区县。获评全球智慧教育创新奖。民生底线兜准兜牢，发放 1.2 亿元救助金兜牢 1.1 万名困难群众保障网。电子社保卡人口覆盖率达 85.07%、居全市前列。发放就业创业补贴 8150.4 万元，减征失业保险费超 4.42 亿元、惠及企业 1.75 万余

[30] “1+N”社区服务矩阵：指以 1 个社区党群服务中心、N 个公共服务设施（养老服务中心、卫生服务中心、老年大学、文化中心等）构建为民、便民、安民的高品质城市生活空间。

[31] 九大“全龄全时”友好服务场景：指 24 小时便民服务、“一老一小”服务、暖“新”服务、法治服务、议事协商、就业帮扶、积分激励、社区记忆、数智赋能等 9 个方面特色服务场景。

[32] 暖“新”驿站：指为外卖配送员、快递员等新就业群体打造的便民服务网络，帮助解决其工作中面临的吃饭、喝水、休息等实际困难。

家。全区 6184 户低收入住房困难家庭实现“应保尽保”，2025 年分类施策发放各类补贴 2836 万元。做靓“点亮母城之光”等慈善品牌，筹集善款 1300 余万元、年服务超 10 万人次。

与此同时，年度计划执行还存在以下问题，须高度重视、切实加以解决。一是**部分指标未达预期**。25 项计划指标中，固定资产投资总额增速等 20 项指标能够实现年度目标。地区生产总值（GDP）增速等 5 项指标无法完成年度目标（详见附件 1）。二是**产业结构仍需迭代升级**。传统产业转型升级步伐有待加快，新兴产业规模效应尚未充分显现，科技创新资源的整合利用效率不高，高端人才引育留用机制还需进一步完善。三是**部分项目进度略有滞后**。重庆塔、协和城等“两久”项目未完成处置，八县办、交通大学等地块项目未完成出让，部分基础设施类项目整体进度滞后、专项资金支付率偏低。

二、2026 年经济社会发展计划安排

（一）宏观形势判断

2026 年，外部环境依然充满不确定性，国内经济社会发展改革各项任务繁重艰巨。从国际层面看，百年未有之大变局全方位深层次加速演进，大国博弈更加激烈，新一轮科技革命和产业革命加速突破，地缘冲突多发易发，国际经济贸易秩序面临严峻挑战。从国内层面看，中央经济工作会议明确了稳中求进工作总基调，强调以“坚持内需主导，建设强大国内市场”为首要任务，

实施更加积极有为的宏观政策，依托超大规模市场、完整产业体系、丰富人才资源等优势，预期 2026 年全国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，更好推动质的有效提升和量的合理增长，进一步激发市场活力和社会信心，实现“十五五”良好开局。从全市层面看，市委六届八次全会、市委经济工作会议科学绘制了全市“十五五”和 2026 年发展蓝图，突出了稳进提质、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，随着新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道等国家战略纵深推进，生态环保、民生保障、社会治理、风险防控等短板弱项全力攻坚，提振社会信心、增强市场活力、促进经济发展的政策力度将进一步加大，预期 2026 年全市将延续稳定增长态势。从全区层面看，区委十三届八次全会明确了“十五五”时期是推动现代化新重庆渝中建设积新成势、迭代跃升的关键阶段，既面临宏观经济波动、区域竞争加大等外部压力，也迎来重大战略深化实施、新质生产力赋能等重大机遇。区委经济工作会议明确了 2026 年经济工作的目标要求，全区发展基础稳、后劲足、动能强、活力涌的发展趋势不会变，经济运行将继续保持稳中加固、回升向好态势。

（二）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平

总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委六届七次、八次全会和区委十三届七次、八次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“四大定位”、发挥“八大优势”、建设“六个新高地”，巩固拓展本地、开放、数智三个空间，着力增强现代产业支撑力、科技创新策源力、国际消费引领力、开放窗口辐射力、数智变革牵引力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保“十五五”开好局、起好步。

（三）主要发展目标

在 2026 年目标安排上，根据综合分析宏观形势、政策机遇和经济增长支撑因素，提出地区生产总值增长 5% 左右的预期目标建议。一是紧跟全市发展水平。市委经济工作会议明确全市 GDP 增长目标 5.5% 左右，渝中应紧跟全市步伐，扛起“经济大区”担当，避免在区域竞相发展中失速掉位。二是衔接“十五五”规划目标。按照区委十三届八次全会提出的 2030 年渝中地区生产总值迈上 2200 亿元台阶目标，“十五五”期间需保持年均增速 5%，按照“一张蓝图绘到底原则”，GDP 目标设定为 5% 能够确保“十五五”实现良好开局。三是综合研判发展趋势。2025

年因金融业核算方式调整等因素影响，经济增长不及预期。综合考虑“3+X+N”产业扶持政策落地显效、大宗贸易持续放量、叠加金融息差总体平稳等积极因素，预计 2026 年经济运行将好于 2025 年，将呈现高点开局、稳健增长态势。

与之匹配，相应提出区级一般公共预算收入增长 3%，固定资产投资总额增长 6%，社会消费品零售总额增长 4.5%，全体居民人均可支配收入与 GDP 增速保持同步等预期目标。

（四）重点项目安排

2026 年全区共计划安排项目 371 个，包含续建项目 148 个、新开工项目 102 个、前期项目 121 个，年度计划投资约 266.3 亿元。综合考虑成渝地区双城经济圈建设、“两重”“两新”等重大战略，筛选提出解放碑中央商务区等 10 大项目、71 个子项，年度计划投资约 137.2 亿元。从投资主体看，市级项目 32 个，年度计划投资 61.6 亿元、占比 23.1%；区级项目 187 个，年度计划投资 113 亿元、占比 42.5%；社会投资项目 31 个，年度计划投资 91.6 亿元、占比 34.4%。从投资领域看，基础设施类项目年度投资 87.8 亿元、占比 33%；公共服务设施类项目年度投资 21.9 亿元、占比 8.2%；产业类项目年度投资 155.5 亿元、占比 58.4%。从投资进度看，一季度全区项目计划完成投资 48.2 亿元、投资进度完成 18.1%；二季度计划完成投资 76.4 亿元、投资进度完成 46.8%；三季度计划完成投资 70.4 亿元、投资进度完成 73.2%；

四季度计划完成投资 71.3 亿元、投资进度完成 100%。

三、2026 年思路举措

（一）突出战略引领，以深度融入国家重大战略更好发挥辐射带动作用。始终在全国全市发展大局中找定位、谋发展，强化战略思维、保持战略定力，推动各项工作全面提质、全面焕新、全面跃升。

一是更深层次融入成渝地区双城经济圈建设。紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”战略部署，助推成渝地区双城经济圈发展能级提升。在战略协作上再深化，深入实施“十项行动”^[33]，迭代更新“四张清单”^[34]，加强与成都锦江、金牛、青羊及四川其他市区战略协作，主动融入成渝绵“创新三角”协同建设，深化建筑领域合作等 2 项双核联动联建重要事项，协同推动重庆站、陆海国际中心等 9 个市级双圈项目加快建设。在平台共建上再深化，深度融入成渝金融市场一体化建设，推动成渝金融法院更好发挥跨省域管辖作用。携手春熙路共建国际一流商圈，举办成渝双城核心商圈指数发布会等高能级活动，开展成渝双城消费节等品牌活动 10 场以上，持续擦亮“宜商锦渝”营商环境品牌。联合开展宋元山城防御体系等重点文化遗产申遗，共

[33] “十项行动”：指提升主城都市区极核引领行动、建设现代基础设施网络行动、构建现代化产业体系行动、加快科技创新中心特色功能区建设行动、打造国际消费目的地行动、推进生态优先绿色发展行动、勇当内陆中心城区改革探路先锋行动、打造内陆开放高地行动、推动城乡融合区域协调发展行动、高品质生活惠民富民行动。

[34] “四张清单”：指为细化落实“十项行动”每年动态更新的具体举措，具体包括重大项目清单、重大政策清单、重大改革清单、重大平台清单。

创国家级巴蜀文化生态保护区。在利益共享上再深化，积极参与共建“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，联合发布重点科技企业科研能力和技术需求清单，探索打造细胞基因治疗、脑机接口、具身智能等应用场景。全面落实巴蜀文旅全球推广计划，深化打造“宽洪大量”“金渝良缘”“锦渝满堂”等文旅品牌，推进与成都中心城区产业基金互投、票根权益互认、演艺服务互通，接续推出“渝进蓉出”“蓉进渝出”精品线路 5 条，合力打造东南亚入境游首站城市。

专栏 1 纳入 2026 年度成渝地区双城经济圈建设重要事项

重庆成都双核联动联建 2026 年度合作事项清单	1.渝中区与锦江区共建国际一流商圈，围绕首发经济、入境消费、商业运营、楼宇经济等开展深入合作；2.渝中区与金牛区深化建筑领域合作，利用四川建科院、重庆建科院等院校资源，共同编制川渝互认标准，共同参与建筑领域重点项目
2026 年度“四重清单”	项目清单： 1.菜园坝滨江城交通枢纽；2.重庆站铁路综合交通枢纽工程配套道路；3.重庆陆海国际中心；4.渝中·国浩重庆十八梯；5.解放碑世界知名商圈
	平台清单： 1.现代服务业高质量发展大会；2.中国工业软件大会；3.国际货代集聚区核心区；4.来福士国际金融集聚区；5.解放碑—朝天门世界知名商圈；6.重庆信息与智慧医学研究院
共建成渝地区双城经济圈 2026 年度重点项目	1.重庆站铁路综合交通枢纽工程；2.重庆站铁路综合交通枢纽工程配套道路；3.化龙桥商务集聚区；4.老鼓楼衙署遗址公园；5.解放碑—朝天门设施改造、功能升级

二是更强力度融入西部陆海新通道建设。锚定西部陆海新通道“一基地三中心”^[35]总体功能定位，推动通道带物流、物流带

[35] “一基地三中心”：指西部陆海新通道物流贸易总部基地、国际消费中心、金融服务和专业服务中心、国际交往中心、中国—东盟法律服务中心。

经贸、经贸带产业、产业集要素。**提升通道贸易能级**，加快建设西部陆海新通道立体产业园、菜园坝摩配电商出口基地，充分发挥民生国际货代、重庆公运等总部企业集货组织能力，扩大汽摩配件、通机等优势产品对东盟等新兴市场出口，全年通道集货量和承运量超 4.8 万标箱、货值达 24 亿元，均增长 15% 以上。**提升通道消费能级**，发展保税退税经济，优化国别馆和陆海优品布局，策划推出陆海新通道国际消费中心新场景。举办陆海精品展洽会，打造西部陆海新通道展会品牌。**提升通道服务能级**，加快建设来福士国际金融集聚区，推动越南工商银行等重大项目落户运营，开展贸易融资转让、数字人民币跨境结算交易。依托中国—东盟法律服务中心等法律服务平台，加快打造法商融合示范区。

三是更实举措推进长江经济带高质量发展。坚持生态优先、绿色发展，全力打造长江经济带发展战略实施 10 周年标志性成果。**推进污染防治攻坚**，深化“四源治理”^[36]，实现细颗粒物（PM_{2.5}）浓度持续改善。统筹水资源、水环境、水生态治理，建成两江渝中段市级幸福河湖。严格建设用地环境安全监管，深化全域“无废城市”建设，强化建筑垃圾、危险废物、新污染物治理。深入实施全球环境基金（GEF）医疗机构无汞替代试点。加快构建“天空地”一体化生态环境监测网络，迭代升级“渝中

[36] “四源治理”：指扬尘源、移动源、生活源、挥发性有机源。

智慧环保平台”，生态质量指数（EQI）保持稳定。**推进绿色产业发展**，深化国家级绿色金融改革创新试验区核心区建设，高水平建设绿色金融大道，推进金融支持绿色交通、绿色建筑等重点领域，绿色金融规模达到 2200 亿元，星级绿色建筑占比达 30%。大力发展节能环保咨询等绿色服务业，绿色产业营业收入增长 15%以上。**推进绿色低碳改造**，深入实施全球环境基金（GEF-7）老旧社区低碳试点建设项目。建设近零碳排放示范楼宇、园区 2 个。协同推动新能源动力船舶等投产应用，打造长江上游首个“绿色航运走廊”。

四是更高水平深化区域协同发展。树牢“地瓜经济”^[37]理念，探索“飞地经济”^[38]模式，大力推动“走出去”“引进来”双向赋能增拓外部空间。**围绕重点区域联动**，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等产业联动、互补发展，积极招引沿海产业转移、制造业主辅分离等重点项目 100 个以上、投资额超 350 亿元。**围绕对口协同发展**，深化与巫溪等地对口协同发展，探索“总部+基地”“研发+制造”“销售+生产”模式，资金帮扶 4000 万元、消费帮扶 5000 万元以上。

（二）突出能级跃升，以迭代升级“4311”现代化产业体系巩固筑牢发展优势。坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，实

[37] “地瓜经济”：指浙江创新形成的市场和资源“两头在外”高增长模式，大力鼓励企业走出去，在“藤蔓”向四面八方延伸的同时，把“根”留在本地，让“块茎”长得更加粗壮硕大。

[38] “飞地经济”：指打破行政区域壁垒、实现跨区域资源互补的经济合作模式，核心是飞出地将资金、技术、人才、产业等优势资源转移到飞入地布局发展，双方共享项目收益、共担发展成本。

施服务业扩能提质行动，更高水平建设市级生产性服务业集聚区，持续巩固现代服务业引领优势。

一是注重“集聚融合”，推动四大生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。现代金融围绕西部金融中心核心承载区建设，统筹做好金融“五篇大文章”^[39]，落地成都银行等各类重点金融机构 5 家以上，支持中移金科等重点企业获取金融科技牌照，发挥成渝金融法院在地优势，着力建设解放碑金融总部集聚区等，本外币存贷款余额突破 1.5 万亿元，力争银行业“两项收入”^[40]增长 5%、保费收入增长 10% 以上。专业服务围绕西部高端专业服务中心建设，大力发展人力资源、法律和会计、知识产权、检验检测等优势行业，做强中国—东盟法律服务中心、成渝轨道交通产业知识产权交流平台，新引进优质专业服务机构 10 家，力争规上租赁和商务服务业营收增长 25%。科创服务围绕科技创新中心特色功能区建设，聚焦数字内容、软件信息、工业软件、AI 智能体等产业发展方向，迭代实施“满天星”行动计划，着力构建“市级集聚区+特色集聚区”产业载体布局，加快推进重庆工业设计总部基地、智能网联汽车软件研发中心、黄花园现代服务业产业园、科创服务业集聚区等建设，力争规上科研服务业营收增长 5%、软件信息产业增长 20%。现代物流围绕国际货代集聚区核心区建设，持续推进总部企业集聚，着力构建“通道+

[39]金融“五篇大文章”：指科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。

[40]银行业“两项收入”：指银行业净利息收入与非利息收入。

枢纽+网络+要素”综合服务体系，全力服务全市“五型”国家物流枢纽建设^[41]。拓展冷链物流、供应链管理、物流金融等专业物流新业态，支持民生轮船、公运集团等企业开展进出口物流业务和海外仓体系建设，鼓励马士基等龙头企业加大通道运力投入，力争规上多式联运、邮政业务总量分别增长 10%、25%。

二是注重“质效齐升”，推动三大生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。现代商贸围绕国际消费中心城市核心区建设，重点发展即时零售、直播电商、品质零售等新零售业态，推动零售业向体验式、智能化转型，大力引进美团闪购等知名即时零售企业，力争批发、零售业销售额分别增长 12%、8%。升级改造国际友城美食街、大都会米其林“餐饮航母”等国际餐饮集聚区，力争餐饮、住宿营业额均增长 12%。文旅文创围绕世界知名文化旅游目的地核心区建设，深化“文商旅体城”融合发展，积极推进“文旅+百业”“百业+文旅”跨界融合，大力培育网络视听、赛事经济、体育竞技等业态，推动西部精品微短剧出海基地、游戏动漫产业园等数字文化园区建成投用。推出“两江游”“非遗体验游”等主题线路，升级改造“渝超”等特色赛事 IP，鼓励举办会务、展演等业态，新引育文旅体行业链主企业 5 家，力争规上文体娱乐业营收增长 25%。健康服务围绕西部健康服务高地建设，依托重庆医科大学及其附属医院、陆军医学特色中心及大

[41] “五型”国家物流枢纽建设：指全市加快打造港口型、陆港型、空港型、生产服务型、商贸服务型“五型”国家物流枢纽的城市。

坪医院等在区优势，重点聚焦数字医疗、基因与细胞治疗、智慧医疗装备、特色医疗消费等方向做大做强“重医系”品牌，深化西部中医药产业园建设，推动中医药传承创新，加快医疗流通从传统药品销售向靶向药、慢病特效药、免疫治疗药转型拓展，全力建设综合健康消费服务场景，力争大健康规上企业营收增长 15%。

三是注重“稳存拓新”，推动现代建筑业集聚发展。发挥建筑业龙头链主企业富集优势，加快建设西部工程检测产业基地等载体，系统打造检验检测品牌。深化“AI+”赋能建筑业智能化转型，全面推行 BIM^[42]、GIS^[43]等技术全领域全过程应用。积极搭建工程项目数字化服务平台，以智能建造全产业链发展驱动工程建设全链条智能化重构，培育一批工程总包骨干企业和全过程咨询领导企业，夯实现代建筑业发展根基。推动建筑业绿色化转型，确保新建建筑 100%执行绿色建筑标准，力争建筑业在地产产值突破 250 亿元、增长 8%。

四是注重“前瞻布局”，推动新兴产业集群培育壮大。抢占全市算力经济制高点，全力打造“算力系”品牌。建强用好西部产业创新算力调度服务平台等，健全优化算力“供需”市场对接机制，高水平建设重庆算力产业园，纳管优质算力超 10000P。

[42] BIM：指建筑信息模型，以三维数字技术为基础，涵盖建筑项目设计、施工、运营等多个阶段。

[43] GIS：指在计算机硬件、软件系统支持下，对地球表层空间地理分布数据进行采集、储存、管理、运算、分析、显示和描述的地理信息系统。

提升“来数加工”^[44]规模能级，全力塑造“数据系”品牌。聚焦医疗、文旅、建筑、设计、信用、商贸、金融、社会治理等细分赛道，大力发展数据标注、数据确权登记、数据使用、数据交易等产业，推出一批高价值、高频效的数据产品，高品质建设西部数据要素产业园，建成投用高质量数据集^[45]5 个以上。推广“低空+”多元协同应用场景，加快建设珊瑚公园低空飞行主题公园，提能发展低空经济。聚焦“智改数转”“智融全域”“智涌潮生”^[46]等重点，因地制宜推进人工智能、生命科学、智能网联汽车软件、人机交互、工业互联网、开源鸿蒙应用等新兴产业发展壮大，前瞻布局脑机接口、生物制造、具身智能、第六代通信等未来产业细分赛道，积极培育新的经济增长点，形成产业接续新动能。

（三）突出内需主导，以大力提振消费和扩大有效投资促进发展潜力全面释放。坚持扩大内需战略基点，深入实施提振消费专项行动，推动“投资于人、投资于物”紧密结合，实现消费和投资、供给和需求良性互动。

一是多领域增添消费供给。大力推动消费品以旧换新，强化国际高端品牌与首店资源导入，提升国际品牌集聚度与时尚引领力。大力发展“四首经济”，提速打造“十字奢尚”国际高端消

[44]“来数加工”：指通过国际互联网专线进行数据交互，在确保数据安全的前提下，为产生于境外的数据要素提供收集、存储、加工、治理、交易等增值服务，服务产品用于境外市场或经审批后用于境内市场的商业模式。

[45]数据集：指经过采集、加工等数据处理后，可直接用于开发和训练人工智能模型的数据集合。

[46]“智改数转”“智融全域”“智涌潮生”：“智改数转”指智能化技改、数字化转型升级；“智融全域”指通过场景开放把智能技术全面融入并赋能全域经济社会发展；“智涌潮生”指以构建一流产业生态系统为核心，促进智慧产业如潮水般涌现成长。

费名片，依托万象新华、来福士、大都会、环球金融中心等高端商业综合体，吸引国际高端品牌、时尚先锋品牌开设区域首店，引进 100 家首店首牌、5 个非标商业^[47]，新增世界知名品牌 15 个。聚力拓展消费业态，拓展情绪消费，积极引进名创优品、TOP TOY 等 IP 消费龙头企业，集聚一批潮玩、二次元头部品牌首店、旗舰店。培育宠物友好商场、餐厅等“宠物+”消费场景。壮大二手经济，培育发展循环商店、线上寄售平台等多元模式。繁荣夜间潮玩消费，深化夜间经济核心区建设，优化“两带一圈多点”夜经济空间布局，建成 100 万平方米夜间文旅消费集聚区。创新开展数字消费，大力培育大数据、人工智能、VR、AR、MR 等“科技+”消费，打造洪崖洞数字体验集聚区等沉浸式、互动式数字体验新空间 10 个。发展壮大电商业态，创新虚拟主播、3D 直播间等数字化带货模式。

二是多举措打造消费场景。强化优质消费场景，构建多层次、高品质、全时段优质消费场景。做优三大地标商圈^[48]，解放碑—朝天门世界知名商圈大力引进国际高端知名品牌、原创设计师品牌、本土品牌潮牌，“5 馆+5 街区+2 空间+2 广场+2 公园”^[49]连片打造大坪潮流消费新高地，化龙桥新兴商圈提升重庆印象

[47]非标商业：指相对于传统标准化商业（如大型购物中心、百货商场）而言的一种新型商业形态，通过独特的空间设计、小众的品牌组合、策展式的内容呈现和社群化的运营，打造具有高辨识度、强内容性和目的地属性的商业空间。

[48]三大地标商圈：指解放碑世界知名商圈、大坪市级示范商圈、化龙桥城市新兴商圈。

[49]“5 馆+5 街区+2 空间+2 广场+2 公园”：指 A、B、C、D、E 5 个不同定位场馆，迎宾大道、时代大道、熙攘大道、疏影巷、D8 街区 5 个街区，壹洲美食街区、E 馆二次元文化街区 2 个主题空间，北广场、D8 广场 2 个广场，中央公园、微风公园 2 个公园。

城、重庆天地、嘉陵中心 3 大滨江商业品质。挖掘特色消费场景，持续扩大“江崖街洞天”特色 IP 影响力，联动山城巷、戴家巷等风貌区植入文化体验新业态，新增“江崖街洞天”消费新场景 10 个。拓展“创意+”“科技+”“数字+”“赛事+”新赛道，升级地王广场 2077 赛博城市等次元消费新空间，积极打造夜间旅游、赛事旅游、演艺旅游等消费新场景。完善国际消费环境，完善“买全球、卖全球”消费生态，全面落实并拓展离境退税、“即买即退”便利政策，积极引进市内免税店，高标准推进解放碑—朝天门入境消费友好型商圈、西部首条离境退税特色街区建设，入境消费、离境退税销售额实现倍增。

三是多层面提升投资效益。强化投资项目可行性及效益研究论证，做优项目策划、强化资金保障，充分发挥政府投资对社会投资的有效带动作用。**加强项目策划储备**，聚焦项目全生命周期，围绕片区功能互补、特色彰显、产城融合、创新要素植入、民生保障等方向，结合“十五五”重大项目谋划，系统充实五年项目储备库和三年滚动计划，统筹推进全年 371 个项目，重点督办 10 个类别重点项目。**拓宽项目资金来源**，加大新型政策性金融工具、金砖国家新开发银行贷款、三峡后续建设等领域资金争取力度，推动“政策—项目—资金—资源”等要素精准对接。发行全市首笔区县 CMBS^[50]，拓展国企融资路径。**激发社会投资活力**，

[50] CMBS：指商业房地产抵押贷款支持证券，即把多笔商业地产抵押贷款打包成资产池，以底层贷款本息现金流为偿付来源发行的固定收益证券化产品，核心价值在于盘活商业地产信贷资产、分散风险并为市场提供差异化

激励民间资本积极承担国家重大战略设施和重点领域安全能力项目建设，完善投资机会清单发布机制，推广应用特许经营权出让、REITs^[51]等市场化融资模式。发挥中央预算内投资、超长期特别国债、专项债等资金撬动作用，更大力度拓宽社会资本，力争社会投资增长 6%。

四是多维度推动投资于人。主动适应人口结构变化、流动方向和发展要求，加快形成“民生改善—消费增长—经济活跃”良性循环。**立足人的品质生活**，加大对生育养育、教育医疗、普惠养老、文化体育等领域投入，提速建设马家堡小学改扩建工程、渝中区人民医院化龙桥院区二期工程等项目。在可持续城市更新实施中植入文化活动中心、创新实验室、共享办公空间、小型展示厅等融合工作与社交功能设施，提升居民生活品质和社会交往活力。**立足人的资源开发**，迭代升级人才政策，实行顶尖人才“一人一策”、领军人才“双招双引”、工匠人才“赋能升级”、青年人才“成长赋能”等引育机制，提供人才住房、就医、就学等“一站式”服务保障。**立足人的发展需求**，加大对科技领军人才、拔尖创新人才、高技能人才培养投入力度，开展数字技能、服务管理、文化创意等职业技能培训，支持重点企业与高校、科研机构、创新平台等共建人才引育联合体，集聚领军人才和创新型人才 500 名以上。

投资标的，且不转移底层物业所有权。

[51] REITs：指不动产投资信托基金，即允许普通投资者通过购买基金份额，间接持有并分享不动产租金和运营收益的公开上市金融产品。

专栏 2 2026 年“投资于人”重要民生事项

重点领域	重点事项
教育领域	重庆市渝中职业教育中心大石化校区建设工程、马家堡小学改扩建工程、重庆市第六十六中学校改扩建工程、中华路小学改扩建工程、解放小学附属幼儿园建设工程、十八梯北地块学校等
医疗领域	重医附一院第一分院二期工程、渝中区人民医院化龙桥院区二期工程建设项目、重医附属儿童医院渝中院区病房改造提升工程、西部精神心理未来医学中心、重医附属口腔医院上清寺院区整体提升改造项目一期工程、渝中区社区托育服务网络建设项目、福利院综合能力提升项目等
文体领域	渝中区全民健身中心、储奇门片区老旧小区配套文化设施改造提升工程、打枪坝水厂纪念塔保护修缮工程、重庆市歌剧院品质功能提升、红岩文化公园三期、重庆中国三峡博物馆改扩建项目等
其他服务领域	渝中区超大城市现代化治理应用项目、石油路片区老旧小区便民服务中心亲民化改造工程等
创新创业领域	人工智能肿瘤与免疫国家创新与转化中心、创想小镇数字文创产业园、重庆医科大学前沿技术交叉研究院、智能药物设计与研发平台重大科技创新能力建设项目等
人才培育领域	AI 医学未来学习中心、重庆医科大学临床药学转化研究院等

（四）突出改革攻坚，以经济体制改革为牵引充分激发动力活力。更加注重有为政府和有效市场相互结合，推动各方面改革从局部突破走向系统集成，营造长期稳定可预期的制度环境、更加公平更有活力的市场环境。

一是促进国资国企改革。巩固拓展“三攻坚一盘活”国企改革成果，系统提升区属国企核心竞争力，力争区属国企资产规模超 650 亿元、利润总额增长 5%。抓主业，引导支持区属国企集中优势做强实业、做精主业，产业发展集团强化生产性服务业集聚区建设，助力现代金融、专业服务、科创服务及未来新兴产业

规模化发展；文旅发展集团加快实施城市街区、风貌区有机更新，深化文商旅体城融合发展；城市发展集团提速推进重庆站、重庆长滨等在建项目，助力现代建筑业集聚化发展；商业发展集团积极拓展进出口贸易，推动大宗物流、品质零售、品牌住宿等品质化发展，力争区属国企直接投资增长 10%。**提效能**，联动央企、市属国企及民营企业探索运用政策性金融工具、资产证券化、F+EPC+O^[52]等融资模式增加有效益资产规模，提升资产盘活市场化水平，力争盘活资产 30 亿元以上、回收资金 20 亿元。**强管理**，深化“国资智管”场景应用，增强国资数字化穿透式监管体系，实现资产、项目、人员、财务等重点领域“多维管控”，着力保持和提升信用评价等级。杜绝利息本金化，资产负债率控制在 65% 以下。

二是促进民营经济高质量发展。以新时代渝商“十百千万”培养工程^[53]为牵引，深化“宜商渝中·惠企护航”集中服务行动。**推动发展质效更好**，深入落实民营经济促进法。实施经营主体梯度培育工程，深化“名特优新”个体工商户分型分类提升发展，助推辖区民营企业 5 家入选重庆市民营企业 100 强，新增专精特新企业 18 家，民营经济增加值突破 680 亿元。**推动政策落地更快**，健全政策直达与诉求响应机制，迭代优化“3+X+N”产业扶

[52] F+EPC+O：指集融资、工程总承包和运营于一体的项目全生命周期模式。

[53] 新时代渝商“十百千万”培养工程：指全市青年渝商梯队化培育项目，核心目标是打造“十名领军、百名精英、千名骨干、万名新锐”的民营经济人才雁阵，为民营经济高质量发展注入新生力量。

持政策体系，拓展“AI+企业码上服务”覆盖面，推动政策“精准滴灌”“免申即享”。深入实施“三级走访”^[54]联系服务机制，提升“企业吹哨·部门报到”应用能力。**推动营商环境更优**，持续做靓“宜商渝中”品牌，深化“三同”“两不”营商环境，深化“一窗综办”改革，探索“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，市区联动推出具有全国示范性和辨识度的精品政务服务“一件事”5个。

三是促进楼宇经济总部经济发展壮大。加快构建区域集中、创新集约、产业集聚、企业集群、要素集成的楼宇经济（总部经济）发展体系。**深化“楼均论英雄”改革**，深入实施“标杆引领”三年行动计划，“一楼一策”推动楼宇业态调整、降低空置率、提升发展质效，新增亿元税收楼宇2栋、生产性服务业特色楼宇5栋、高端载体面积10万平方米。**强化总部经济集聚**，制定总部经济高质量发展实施方案，围绕企业型总部和机构型总部，建立完善总部（重点）企业梯度培育体系，配套出台总部经济激励政策，集中培育和定向招引重点产业总部企业，建设壮大10个市级生产性服务业集聚区。

四是促进高标准市场体系加快构建。抢抓国家要素市场化配置综合改革试点机遇，积极服务和融入全国统一大市场建设。**深化要素市场化配置**，全量摸清技术、数据、资本、人力资源等6

[54] “三级走访”：指“区领导+产业部门+管委会（街道）”的分层联动服务企业体系。

大要素底数，建立要素“一本账”“一组库”，用好企业碳账户、重庆电力交易中心等平台，承接打造信易贷、碳汇通、EOD^[55]等要素配置新场景，支持新加坡数字交易所与重庆股份转让中心探索数字存托凭证互通业务。强化信用体系建设，积极承接市级“信用+”应用场景建设，持续优化“信用+商圈”“信用+文旅”等应用场景建设，支持重庆征信公司建成全市唯一自然人信用分平台^[56]，形成“信用+”应用场景辨识度成果 5 个，“信用+执法”实施率达 100%，持续擦亮“信用渝中”“诚信渝中”城市品牌，争创全国社会信用体系建设示范区。优化市场基础制度，严格落实市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，常态化开展市场准入壁垒清理整治行动。强化质量、标准、品牌、知识产权等领域政策支持，配套出台共建现代化服务业知识产权强区、推动检验检测产业高质量发展等政策措施。深化“执法+监督”系统运用，提升行政执法数字化案件办理率、准确率。

（五）突出深耕精耕，以优化布局“第一空间”塑造区域发展新格局。迭代优化“一核两翼三带五片区”^[57]城市功能布局，持续推动区域协调发展、扩容有效空间、提升载体品质。

[55] EOD：指生态环境导向的开发模式，即把收益较差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业打包，一体化实施。

[56] 自然人信用分平台：指依托重庆市信用中心信用一体化建设服务平台依法依规归集个人信用信息，通过科学设置信用分计算模型，对自然人信用状况进行量化，综合计算得出信用分，并实施评价和激励措施的平台。

[57] “一核两翼三带五片区”：指以解放碑中央商务区“一核”引领示范，以重庆站滨江新城、化龙桥国际商务区“两翼”协同带动，以两江滨江亲水休闲观光带、历史人文风貌带、大鹅岭山脊生态景观带“三带”涵养品质，以重庆政务功能核心区、西南大区文体科创走廊、大坪潮流商圈、数字经济产业园、环重医大健康产业园“五片区”支撑发展，构建布局合理、疏密有度、人口经济资源环境相互协调的城市发展新格局。

一是强化“一核”引领示范作用。持续发挥“解放碑中央商务区”辐射引领作用，推动解放碑中央商务区整体焕新、景观业态功能一体升级。实施产业代际提能工程，提质发展总部经济、楼宇经济，提升西部金融中央法务区能级，加快建设绿色金融大道。实施消费焕新提质工程，深化打造“十字奢尚”高端品牌集聚生态圈，全力推动万象新华中心开启全球招商，世界 500 强和知名跨国企业突破 100 家，新增国际知名品牌和首店首牌 50 个。实施城市品质提升工程，优化提升“1 轴 2 滨 7 街百巷”空间功能布局，贯通打造“朝天门—解放碑—通远门”国际消费主轴，串联打铜街、戴家巷、鲁祖庙等新锐风貌街区，建成戴家巷—国泰广场等空中连廊，加快构筑百条精致后街小巷。

二是深化“两翼”协同带动作用。化龙桥国际商务区聚焦生产性服务业核心引领，加快推动陆海国际中心内部装修、产业招引，扩容律师、会计、咨询等高端专业服务集群，力促楼宇企业入区率、纳税率分别达 70%、65%。同步推进 B24-8、B24-9 地块建设，强化商务区腹地与滨江空间互联互通。重庆站滨江新城聚焦重庆站及片区整体改造、形象塑造、功能再造，高质量编制重庆站滨江新城产业规划，谋划布局现代商贸、科创服务、现代物流等产业，提速站北路及东西侧立交主体工程等配套设施建设，持续推进轨道 27 号线等重大项目建设，加快启动南部市场改造、滨江岸线提升，高标准打造服务成渝、辐射中西部、通达

全国、联通陆海的国际化滨江新城。

三是优化“三带”品质涵养。贯通提升两江滨江亲水休闲观光带，彰显“江城”韵味。以长滨片区治理提升项目为引领，提升珊瑚坝湿地公园季节性利用效益，有机植入水上运动、游船观光、滨江市集等特色休闲业态。实施沿江绿化美化工程，优化景观视线通廊，同步推进长江干流防洪治理、长滨片区防洪排涝等工程，筑牢“亲水休闲+生态安全”发展屏障。活化串联历史人文风貌带，传承“母城”文化。围绕“一核三地两园区”建设，构建“历史文脉活化+创意产业集聚+民生服务提质”文商旅体城融合发展格局。强化老鼓楼衙署遗址影响力，打造世界文化遗产地标。联动湖广会馆、西三街两大片区及背街小巷打造巴渝民俗美食基地，依托十八梯、花街子、国浩·云里等三大载体做靓文旅消费高地，扩展领事巷、中兴路、马蹄街周边片区建设山城巷山城文化体验地。提质建强西部中医药产业园、枇杷山后街经济产业园。焕新融合大鹅岭山脊生态景观带，展现“山城”风貌。加快三层马路老街区、印制二厂南坡更新改造等项目建设，提档升级李子坝地铁站。完善生态廊道和绿色景观，有机串联“红色三岩”、佛图关公园、鹅岭贰厂文创园、鹅岭公园等文旅景点与生态资源，构建“生态修复+文旅融合”山脊示范带。

四是夯实“五片区”发展支撑。重庆政务功能核心区以中山四路、渝州路为轴线，强化上清寺区域政务服务与渝州宾馆会务

保障。强化区域风险防范，实施片区安全隐患排查整治，全力保障政务活动安全运行。保护周公馆、桂园等红色历史文化资源与轴线风貌，促进历史文化与城市公共空间充分融合。**大坪潮流商圈**聚焦全市活力消费枢纽与数字经济高地定位，有序推出八县办等优质地块，完工创想小镇数字文创产业园，形成功能互补、协同共进的商业生态圈，力争商圈社零突破 270 亿元。**数字经济产业园**聚焦软信产业创新策源区、人工智能应用先行区、产城融合生态示范区等功能定位，强化市场主体培育、软件技术创新、人工智能赋能、软件融合应用，力争数字经济产业园产值突破 500 亿元。**环重医大健康产业园**聚焦构建“两极一带”^[58]产业发展空间布局，突出放大重庆医科大学及附属医院、重庆信息与智慧医学研究院两大极核作用，提速推进前沿技术交叉研究院、特色医疗专科楼等项目建设，转化落地前沿项目 8 个，全力打造具有全国影响力的医学创新策源与产业转化高地。**西南大区文体科创走廊**聚焦打造“三区一轴一环”，提质建设大田湾体育场、劳动人民文化宫、人民大礼堂三大核心区域，重点植入赛事演艺、体育竞技等细分产业，增强城市文化能力和公共服务能力。统筹推进中山三路轴线存量楼宇更新改造和功能重塑，加快发展软件和信息服务、科创文创、专业服务新业态。联动李子坝、国际村及周边片区，串联工业遗址、抗战遗址、山城街巷和生态景观，整合打造环贰厂人文生态走廊。

[58] “两极一带”：指生命科学创智极、医商融合发展极和生命健康协同带。

专栏 3 2026 年“一核两翼三带五片区”重点项目

一核	万象新华（重庆新华中心、重庆图书金融综合大楼城市更新、邹容支路城市更新）、黄花园现代服务业产业园、挑花厂数字文创产业园、十字金街核心载体及业态整体提升、十字金街城市界面提升、解放碑立体步行体系连通、合景大厦 A 栋整体改造更新、日月光 R5、R6 塔楼等项目
两翼	重庆站铁路综合交通枢纽及配套工程、重庆站片区管线迁改、重庆站滨江新城上盖及北区开发、渝湘高铁（渝中区段）、成渝铁路改造（渝中区段）、陆海国际中心、化龙桥片区旧城改造、红岩公园品质提升及优化服务功能等项目
三带	朝天门片区治理提升、长滨片区治理提升、嘉陵江岸线大溪沟段、两江四岸工程上下连通步道、中航湖广、老鼓楼衙署遗址公园跨街谯楼、老鼓楼衙署遗址公园公共配套、燕子岩—飞机码头传统风貌区、枇杷山老街区 D 区、李子坝大公报片区、印制二厂南区更新改造、嘉陵新村 6、7、9 号地块等项目
五片区	创想小镇数字文创产业园、大坪正街城市更新、大坪 E10-10 地块城市更新、八县办地块、交通大学地块、上肖家湾地块、重庆信息与智慧医学研究院、重医附一院第一分院二期、重医附属儿童医院病房改造、重医附属口腔医院整体提升改造、人工智能肿瘤与免疫国家创新与转化中心、重庆医科大学前沿技术交叉研究院、重庆医科大学临床药学转化研究院、华医大厦改造升级、重庆中心、交通银行大厦改造、中山三路片区城市更新、中山三路片区配套基础设施、新都巷地块更新改造、大田湾体育场功能提升等项目

（六）突出对外开放，以优化提升“第二空间”推动高端资源要素加速集聚。坚持扩外贸、拓外资、促合作，统筹用好区外资源、区外市场，全面增强对外开放能级与辐射带动力。

一是持续扩大对外贸易。深化自贸试验区建设与服务业开放试点，深入实施商贸资源链通全球提升行动，外贸进出口总额超 100 亿元。提升外贸平台能级，提升渝欧跨境数字贸易产业园发展能级，推动朝天门服装市场、大坪新浪 3C 市场等设立海外数字化选品中心。依托国展实业打造西部冻品动物蛋白等进口分销

高地。积极承接一批国家、市级重大会展节会，高质量办好重庆·新加坡体验周、中国国际精品消费月、成渝双城消费节等大型节会。做精做强原创节会 IP，打造中国“重庆造”服饰采购节暨重庆时装周、重庆国际咖啡节、解放碑国际消费节等一批特色品牌。**提升服务贸易能级**，聚焦金融、文旅、专业服务、国际物流、教育医疗等重点领域做强服务贸易，强化工业设计、工程设计等知识密集型服务贸易产业发展。壮大文化创意、动漫游戏等数字文化服务出口，依托帕斯亚等龙头游戏企业引领带动文化“新三样”^[59]出海，打造重庆数字游戏出口基地。**提升数字贸易能级**，探索打造“数字保税区”，支持企业在特定区域开展“两头在外”数据加工业务，发展面向新加坡及东盟的算力交易。在数据跨境流动等领域开展首创性差异化探索。

二是持续拓展双向投资。以高水平对外开放吸引全球资本、以优质服务支持在区企业开拓国际市场，持续擦亮“投资渝中”品牌。**高质量“引进来”**，建立外商投资“机会清单”“项目清单”“任务清单”，聚焦世界 500 强、行业领军企业绘制外资招商图谱，靶向对接亚马逊、欧莱雅、德勤等头部企业，外商直接投资增长 15%。深化中新互联互通项目运营中心打造中新合作 2.0 版，落地金融科技、数字经济等领域成果 5 个，进口量占全市比重保持在 70% 以上。**高水平“走出去”**，深化对接国际高标

[59]文化“新三样”：指网络文学、网络游戏、网络影视剧。

准经贸规则和区域自由贸易规则，积极探索参与陆上贸易规则，提质打造中新企业一站式服务平台。支持朝天门火锅发挥餐饮出海“链主”作用，德元酸梅汤等老字号拓展东盟及 RCEP 市场，中冶赛迪等龙头企业持续深耕“一带一路”沿线国家市场。积极融入“渝车出海”行动计划，支持趣脉车等平台打造“线上选购、线下付款、本地交付”全流程汽车出口服务体系。

专栏 4 2026 年度对外开放重大平台、重大活动

重大平台	渝欧跨境数字贸易产业园、重庆火锅要素交易平台、万表网国际中古名表产业园、大田湾体育产业园、西部中医药产业园、数字电竞产业示范基地、帕斯亚游戏产业园、挑花厂数字文创产业园、华铝大宗贸易产业园、重庆新质电商产业园等
重大活动	解放碑时尚美妆节、第二十九届重庆都市文化旅游节、第十一届重庆国际咖啡节、第三届西部陆海新通道精品展洽会、第十四届重百家电节、成渝双城消费节、福布斯解放碑论坛、第三届西南非标商业大会、解放碑国际消费节等

三是持续加强国际交往。高质量打造外事机构集聚区，转化利用各类外事资源。**擦亮开放窗口形象**，高标准建设成渝双城国际商务中心，新缔结国际友好学校、友好医院 10 个以上。加强国际人才公寓、国际会议中心建设。升级打造西部国际传播中心渝中分中心，提升国际传播效能。**加密国际交往活动**，发挥陆海新通道国际工商会联盟、渝侨中心等国际经贸交流平台功能，做靓“渝中格‘外’好”外事品牌，办好 2026 重庆国际友好城市合作大会，联动使领馆开展活动 30 场以上，新缔结国际友城 1 个，新增涉外经贸促进机构 3 个。

（七）突出数智赋能，以优化拓展“第三空间”撬动经济发展新增量。坚持科技创新为驱动、数实融合为重点、人工智能为引领，积极布局新业态、赋能新场景，加快培育“科产城人文金”深度融合的产业生态。

一是加快推进“产业数智化”。实施科创能力提升行动，提质建设环重医创新创业生态圈。建创新平台，以重庆信息与智慧医学研究院为创新引擎，依托“1+17”国家级、市级重点实验室矩阵和“5+27”院士、博士后科研工作站功能优势，构建布局合理、特色优势鲜明、梯次衔接互补的“半岛实验室”，全社会研发经费支出 20 亿元以上。育创新主体，接续实施“双倍增”行动计划，新增国家高新技术企业 80 家、市级科技型企业 300 家。引导企业、高校、科研院所、投资机构等围绕人工智能、脑机接口、细胞治疗等领域共建专业创新综合体，新增发明专利 300 件。优创新生态，深化企业需求技术成果产学研对接，高标准建设概念验证和中试验证平台。提档升级“产金科”综合服务平台，科技金融规模达 450 亿元。

二是加快推进“数智产业化”。实施基础设施支撑行动，迭代实施“满天星”行动计划。提升算力供给，升级打造渝中—新疆哈密市共建的西部算电协同创新中心，加速融入国家一体化算力网络布局。配套构建全国首个异地算力补贴联动机制，对算力

供给、技术攻关、消纳消费等给予针对性扶持补贴。**完善数据资源**，构建“数联网接入+数据登记+安全流通+交易平台”四位一体的基础设施体系，加快区域数据仓建设，打造西部数据交易中心“渝中特色专区”，强化数据要素保障。**做强软信服务**，深度融入全市开源鸿蒙应用创新生态联盟，健全开源适配中心、认证中心、开发者社区等基础设施体系。加快打造数字楼宇综合服务平台。迭代用好“软信十条”等激励政策，升级数智人才会客厅，新增“上星”软信企业 8 家、中高端人才 500 名、产业载体 5 万平方米。

三是加快推进“人工智能+”行动。实施场景开放赋能行动，持续推动“人工智能+”深度赋能重点领域发展，探索打造人工智能 OPC^[60]来渝创新创业首选区。**赋能产业发展**，开发应用中小企业数字化转型服务平台，全力支持在区企业智改数转、联网上云，大力发展 AIGC^[61]、游戏动漫等数字文化产业。**赋能消费场景**，开发应用文商旅体城融合场景智能体，赋能升级“江崖街洞天”特色消费场景，迭代优化“景区客流研判”“占道经营管理”等智能体。**赋能民生治理**，加快推进教育部人工智能赋能教育行动试点区建设，支持中小学开设人工智能通识教育课程。开

[60] OPC：指一人公司，即在人工智能协同支持下，由个人独立完成产品设计研发至市场投放全链路闭环的新型创业形态。

[61] AIGC：指人工智能生成内容，由人工智能系统基于深度学习、大模型等技术，根据人类指令自动生成文本、图像、音频、视频、代码、3D 模型等各类内容的技术与生产方式。

发应用大健康可信数据空间^[62]，贯通“防筛诊治康管”全链条场景。绘制“智慧养老数字地图”，构建智慧养老服务体系。围绕高楼消防、人员密集场所、路桥隧轨运行、管网管线等重点领域，自主谋划 5 个“AI+综合场景”。

（八）突出品质焕新，以城市可持续更新彰显美丽渝中新魅力。树牢城市经营理念，围绕提升城市功能品质，提质优化城市基础设施，加快构建整体协调、明快清新、现代与传统交融的山水都市风貌。

一是以有机更新提升城市品质。全面融入全市城市更新六大提升行动，推动“规建治投融资运”^[63]一体化、“留改拆增升”全路径，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。**强更新**，用足用好城市更新贷、新开发银行贷款等金融工具融通资金 30 亿元，启动长江一路片区功能品质更新，推进商业大厦、马鞍山片区等商业区及街区更新，加快建设嘉宾里片区、重庆长滨等城市更新重点项目。**重提质**，着力推进大坪正街、中山三路、新华路、金银湾、菜园坝水产市场及周边等片区旧城改造，加快改造重庆村社区、天灯堡片区等老旧小区，统筹打造大坪见山台“好房子”、国浩 18T“好小区”。扎实开展“山城后巷”整体提升，融合建设生活、消费、文旅、创业新场景。有序推进现代社区建

[62]可信数据空间：指打破数据孤岛、实现数据规模化流通共享应用的平台，是映射现实空间的“数字孪生体”。

[63]“规建治投融资运”：指“规划、建设、治理、投资、融资、运营”一体化推进。

设，打造曾家岩等现代社区 3 个。**抓盘活**，发挥“市区、府院、部门、银企”联动机制，处置盘活重庆中心、协和城等“两久项目”，创新渠道盘活解放碑中心、重庆塔等项目。

二是以优化补齐完善城市配套。聚焦交通拥堵、停车难等突出短板，加力构建内畅外联的综合交通体系。**实施交通缓堵促畅行动**，加快实施重庆长滨片区道路下穿、黄花园现代服务产业园配套道路等项目，提速推动轨道 18 号线北延伸段、红云路，完工投用绿能公司公共停车楼。**实施停车难专项整治行动**，健全“忙时统筹、闲时共享”机制，强化“渝畅停”等智慧平台应用，提升停车资源利用效率。完善“轨道+公交+步道”换乘系统，优化接驳公交线路，增强公共交通换乘便捷性与舒适度，公轨 50 米接驳率提升至 82%。

三是以生态优先塑造城市大美形象。加快打造山水相依、景城一体的城市生态空间。**塑格局**，加速构建“一廊、两江、多节点、多脉络”^[64]全域生态空间格局，推进朝天门片区和嘉陵江全线岸线项目，全线贯通 19.1 公里两江滨江岸线。实施珊瑚坝岛“一岛一策”精准保护，构建“岸绿、水清、景美”滨江生态廊道。**优空间**，统筹推进长江、嘉陵江渝中段等消落带修复，立体绿化红岩村片区等 3 万平方米坡坎崖，让市民推窗见绿、出门见

[64] “一廊、两江、多节点、多脉络”：“一廊”指由“枇杷山—鹅岭—红岩村”中部山脊线构成的生态廊道；“两江”指由长江、嘉陵江水域等构成的两江生态岸线；“多节点”指由人民公园、文化宫等各类公园绿地、公共广场构成的生态节点；“多脉络”指由滨江绿道、环山绿道、山水连通绿道、城市绿道等构成的生态脉络。

景。完成嘉陵新路至鹅岭二厂沿线综合整治。提质改造口袋公园，拓展社区游园、“席地而坐”城市客厅等绿色休闲空间。**靓市容**，开展重点区域精致提升等十大专项整治行动^[65]，治理违法建设 1.4 万平方米，迭代“多勤联动”^[66]等长效机制，深化“城市治理进社区”^[67]全覆盖，城市治理问题有效处置率提升至 95%。加快推进公共照明设施安全隐患综合整治，动态消除暗盲区，保持亮灯率、完好率均超 98.5%。

（九）突出安全韧性，以超大城市中心城区现代化治理守牢安全底线。加快构建智慧高效的超大城市中心城区现代化治理体系，为全市探索超大城市现代化治理新路径提供渝中样本。

一是加力推动数字赋能城市治理。强化“1+7+11”大平安指挥调度体系^[68]，升级“全灾种、全覆盖、扁平化、可视化”融合通信矩阵，驱动数字重庆能力建设实现跨越式提升。**夯实数据底座**，坚持“一数一源一标准”全生命周期治理，夯实平台底座支撑能力，加力推动“大模型+数据集+算力”一体化创新，支持在区企业参与可信数据空间建设试点 2 个以上。**实施全域治理**，

[65]十大专项整治行动：指重点区域精致提升行动、市容环境洁净提升行动、路桥设施畅通提升行动、绿化美化精细提升行动、占道经营规范提升行动、立面空间秩序提升行动、两江岸线生态提升行动、施工秩序整治提升行动、薄弱区域治理提升行动、数智治理效能提升行动。

[66]“多勤联动”：指联合公安、城管、市场监管、交通、文旅、街道等执法力量，针对城市治理中的复杂问题或重点区域，开展协同巡查、联合执法与快速处置的常态化工作机制。

[67]“城市治理进社区”：指将城市治理的重心和资源向基层社区下沉，通过政府主导、社会协同、居民参与的方式，将城市管理、公共服务、矛盾化解等工作延伸至社区单元，实现城市治理精细化、人性化和高效化。

[68]“1+7+11”大平安指挥调度体系：指全区设置 1 个总指挥部，在解放碑、朝天门、洪崖洞、十八梯、大礼堂、李子坝轻轨穿楼至鹅岭贰厂、时代天街商圈等 7 个重点区域设立现场分指挥部，在 11 个街道设置街道指挥部。

优化布局视联网点位，推动感知设备全覆盖、全对接、全在线，实战活跃度超 98%。实施解放碑等重点区域地下管网智慧监测，构建全时全域覆盖的“物联、数联、智联”三位一体感知网络，形成行业领先、全市推广的垂类大模型 5 个以上。

二是着力提升本质安全水平。健全完善大安全大应急框架下的智能联合指挥调度体系，一体推进各类灾害“防、减、救”能力建设。**重点“防灾”**，纵深推进安全生产治本攻坚和防灾减灾固本强基三年行动，持续推动“住改仓安全监管一件事”“公共安全智控”等综合应用场景实战实效，单位生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.01 以内。**强化“减灾”**，全力提升城市安全韧性，构建“清单—地图—场景”三位一体综合管控体系，完成 3 个城市安全风险智控场景建设，整改 50%防汛薄弱点、地灾监测点隐患，重大事故隐患整改率超 98%。建成洪崖洞、时代天街 2 个小型消防站。**做好“救灾”**，深化“44NN”分段分级分类分层预警响应机制^[69]，建强“1+15+11”“常专群”应急救援队伍体系^[70]。强化救灾物资储备能力，建立规模适度、管理规范、布局合理的救灾物资保障体系。提升粮食应急保供能力，确保突发事件下主副食品市场有效供给，粮食综合保障能力 2.16 万吨

[69] “44NN”分段分级分类分层预警响应机制：指按照“24 小时—6 小时—2 小时—灾中实况”4 个阶段实行递进预警，明确“市—区县—镇街—村社网格”4 级响应行动，各行业领域构建 N 个应用场景、细化 N 条任务事项，体系化、系统性开展风险管控和应对督导。

[70] “1+15+11”“常专群”应急救援队伍体系：指区专业应急救援支队、15 支行业领域救援队伍、11 支街道专业应急救援大队。

以上。

三是合力推进平安渝中建设。深化平安渝中法治渝中一体推进机制，构建全域覆盖、预防为主、多跨协同、智能高效的安全保障体系。着力防范化解重点领域风险，全面落实国家安全生产责任制，加强网络、数据、人工智能等领域国家安全能力建设。统筹推进金融、房地产、地方政府债务等风险有序化解，牢牢守住不发生区域性风险底线。坚持以“四个最严”^[71]擦亮“食安渝中”品牌，巩固提升药品安全监督能力，确保药品抽检合格率稳定在99%以上。着力推进基层治理，深化“民呼我为”“街道吹哨、部门报到”等机制，坚持发展新时代“枫桥经验”，迭代“平安渝中网格接待日”“渝中群防”等治理品牌，“三级领导包案”化解率达90%以上、重点信访矛盾化解率达95%。着力维持社会稳定，加强7×24小时社会面巡逻防控，构建55个平安驿站、743个最小应急单元防控体系，持续强化人员密集场所风险联防联控机制^[72]，群众安全感指数保持99%以上。

（十）突出人文润城，以历史人文传承推动新时代文明强区加快建设。聚焦文化资源活化、文化产业升级、文明素养提升，加快建设兼具文化实力与发展活力的新时代文化强区。

[71] “四个最严”：指最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

[72] 人员密集场所风险联防联控机制：指搭建以党委政府“双首长”为核心的区域指挥体系，根据安保需要，下设多个分指挥部，实行“1+1+N”（1名区级领导、1名公安领导、N名区级部门负责人和警种负责人）指挥模式，全天值守、靠前指挥、现场调度。

一是大力繁荣文化事业。以文化资源保护利用和文化资源供给升级为着力点，推动跨界融合与模式创新，促进文化事业繁荣发展。**加强文物资源保护利用**，实施历史人文传承行动，构建“保护—活化—阐释”三位一体文化遗产保护传承体系。高质量完成第四次全国文物普查，开展老鼓楼衙署遗址公园二期等 10 项文物保护工程，活化利用大公报旧址等 4 处文物建筑。积极开展市级、国家级文化生态保护区创建工作，争创国家级巴蜀文化生态保护示范区。**加强文化资源供给**，深化“市级专业演出+区街特色品牌+大众常态活动”供给体系，升级打造特色赛事活动，打响“成渝双城”“大田湾超级联赛”等赛事 IP，力争全年承办国家级、市级赛事 10 场。打造“乐响渝中”等品牌文化活动，联合市级文艺院团创作“渝字号”文艺精品，争创市级以上文艺奖 15 项。加快推进渝中区文图两馆智能化改造，按期投用区全民健身中心，持续巩固区体校“国家重点高水平体育后备人才基地”建设成果。

二是大力发展文化产业。以“育主体、强服务、优生态”三向发力，构建文化产业高质量发展生态圈。**育主体**，持续推进“文旅+百业”融合，培育网络视听、游戏动漫等新业态，文旅市场主体突破 1.9 万家，新培育规上企业 10 家、链主企业 5 家。**强服务**，完善重庆出版社、触摸文化、报业集团等龙头重点企业

“点对点”服务机制。优生态，以“渝中有礼”“渝中有戏”“渝中有味”“渝中有趣”“渝中有 Yeah”五大品牌矩阵激活文旅消费新生态，开街枇杷山传统风貌区 ABC 区，全年游客花费达 1050 亿元。

三是大力提升文明程度。以全面践行社会主义核心价值观为基础，持续擦亮全国文明城区“金字招牌”，提升公民文明素养，引领社会崇德向善文化繁荣新风尚。培育文明素养，深入实施党的创新理论凝心铸魂工程，深化“德法相伴·文明渝中”主题实践，创新“文明管家”自治机制^[73]，打造覆盖全区、上下贯通、深入基层的理论学习矩阵。深化大中小学思政课一体化建设，夯实思想政治工作基层实践阵地。注重文明宣传，重点推进中山四路等 2 条生态文明示范街区建设，开展“乐响渝中”等群众性文化服务活动 200 场次以上。开展文明创建，培育一批文明单位、文明家庭、文明校园，建成“文明有范儿”示范治理空间 4 个。选树“中国好人”“最美重庆人”等先进典型，常态化开展“渝中行业文明之星”评选表彰，新增“榜样工作室”2 个，社会文明提升指数达到 91 以上。

（十一）突出以人为本，以加强民生建设更好满足人民群众美好生活需要。坚持“中国式现代化，民生为大”，加强普惠性、

[73] “文明管家”自治机制：指成立由居民代表、法律工作者、专业社工、专家能手、党员代表、企业骨干等组成的“文明管家”自治队伍，通过“文明管家”管示范空间、管文明积分、管行为小事，推动示范治理空间良好运行，促使文明自治落地见效。

基础性、兜底性民生建设,更好满足人民群众对美好生活的向往。

一是系统打造“全龄友好型社会”。加强普惠性民生建设,一体推进“青年发展、婚育友好、儿童友好、老年康养”全龄友好型社会。**围绕青年发展**,深入推进青年 C 位计划,升级青年“乐学、乐业、乐创、乐居、乐享、乐游、乐活”服务体系,推出“渝青 UP 加油站”等一批青年 C 位服务场景,用好留学人员创业园、大学生就业创业服务中心等平台,吸引青年来渝留区 3 万人以上。**围绕婚育友好**,提质运营解放碑 CBD 婚姻登记中心,擦亮 520“云端”集体婚礼名片。探索“托幼一体、单位办托、社区嵌入”托育模式,普惠托位数、普惠性幼儿园覆盖率分别达 90%、95%以上。**围绕儿童友好**,持续推进公共基础设施适儿化改造,谋划实施儿童托管中心、儿童少年健康与疾病临床医学研究中心等标志性工程和民生实事项目。健全困境儿童关爱帮扶体系,在全市率先开展未成年人“6+1”联动保护^[74]。**围绕老龄康养**,强化“养老七助”^[75]服务,开展“七助”服务 50 万人次。完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系,可持续运营曾家岩等社区老年食堂、石油路等社区养老服务站。

[74]未成年人“6+1”联动保护:指在家庭、学校、社会、网络、政府、司法六大保护基础上,引入心理保护作为贯穿“六大保护”内在支撑,构建覆盖未成年人成长全周期、全场景的闭环式综合防护网络。

[75]“养老七助”:指为提升辖区老年人生活质量,提供包括助餐、助浴、助洁、助行、助急、助医、助学等综合性支持服务。

二是提质建设“15 分钟高品质生活服务圈”^[76]。加快推动“一圈多能、精准便民”，“15 分钟高品质生活服务圈”覆盖率达 70%。提升“家门口的社区服务”，深化社区嵌入式服务综合体建设，建成“友好驿站”118 个、“渝邻汇”社区综合服务体 5 个。组建“便民管家库”，为独居老人、残障人士等不同群体有偿提供陪诊就医、陪护关怀等暖心生活服务，服务 3000 人次以上。建好“家门口的优质学校”，深化“优质学校+教共体”、校家社“教联体”，加快推动六十六中学改扩建工程等 16 个校园建设项目，统筹小散弱学校整合撤并，新增优质学位 5000 个以上。做优“家门口的医养服务”，纵深推进“11311”紧密型健共体^[77]建设，加快布局小型化、嵌入式养老机构，“渝中家医”重点人群签约覆盖率达 90%。优化居家和社区基本养老服务，改造养老服务综合体 1 个。筑实基本医保、大病保险、医疗救助“三重保障”，养老、医疗保险参保率保持 97% 以上。做强“家门口的就业服务”，加强创业孵化基地建设，升级打造大学生就创中心，新建就业服务驿站 1 个，实施“智能+技能”高新技能人才新职业培训 1000 人次，城镇新增就业 4.8 万人以上。办好“家门口的文体活动”，实施文化惠民工程，开展流动文化服务进基

[76] “15 分钟高品质生活服务圈”：指以社区居民为服务对象，以各类公共服务设施为中心，服务半径为步行 15 分钟左右的范围，以日常公共服务不出街道、基本生活服务不出社区为目标，打造基本公共服务体系。

[77] “11311”紧密型健共体：“1”指健共体的区级牵头医院市中医骨科医院；第二个“1”指区级疾病预防控制中心；“3”指 3 个区级专业医疗卫生机构区精神卫生中心、重庆牙科医院、区妇幼保健计划生育服务中心；“11”指 11 家社区卫生服务中心。

层活动 100 场、全民健身体育比赛赛事 30 场，新建图书馆、文化馆社会分馆 4 个。

三是滚动实施“15 件民生实事”。持续聚焦民生关切，全力做好 2026 年民生实事，稳步提升社会保障水平。全力完成工程建设类项目，新建（改造）区内排水管网 20 千米。优化升级教育设施，完成十八梯北地块学校、马家堡小学教辅楼等项目建设。亲民化改造河运路社区等 4 个社区党群服务中心。全力完成工作事项类项目，实施景区周边交通缓堵促畅行动，提高洪崖洞、李子坝景区路段通行能力。推进稳就业促创业行动，加强创业孵化基地建设，提供免费创业工位 100 个，发放就业困难人员灵活就业社保补贴 800 万元。持续开展噪音整治、油烟综合治理、菜市场长效管理，全力保障群众良好居住环境。

附件：1.2025 年经济社会发展主要目标完成情况表

2.2026 年经济社会发展主要目标预期建议表

附件 1

2025 年经济社会发展主要目标完成情况表

序号	指标类别	指标名称	单位	指标属性	2025 年预期目标	2025 年预计完成情况
1	推动高质量发展	地区生产总值（GDP）增速	%	预期性	6 左右	4.5
2		人均地区生产总值	万元	预期性	>30	31
3		区级一般公共预算收入增速	%	预期性	4.5 左右	0.5
4		固定资产投资总额增速	%	预期性	5 左右	10.4
5		社会消费品零售总额增速	%	预期性	5 左右	5
6		民营经济增加值	亿元	预期性	700	660
7		数字经济核心产业增加值增速	%	预期性	10	10.3
8		全员劳动生产率	万元/人	预期性	保持全市前列	50（保持全市前列）
9		研发经费投入强度	%	预期性	0.65	1.2
10		高新技术企业数量	家	预期性	240	262
11		文化和旅游产业增加值增速	%	预期性	6	6
12	创造高品质生活	城镇居民人均可支配收入增速	%	预期性	6 左右	4.5
13		城镇调查失业率	%	预期性	5.3 以内	5.3
14		劳动年龄人口平均受教育年限	年	约束性	高于全市平均水平	13（高于全市平均水平）
15		人均预期寿命	岁	预期性	高于全市平均水平	82.03（高于全市平均水平）
16		每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	预期性	4.5	4.5
17		每千人口拥有执业（助理）医师数	人	预期性	>13.7	14.47
18	深化改革开放	进出口总额增速	%	预期性	3	28.5
19		实际使用外资（FDI）	万美元	预期性	6000	3200
20	提升城市品质	单位 GDP 能耗下降	%	约束性	3	预计完成
21		单位 GDP 二氧化碳排放下降	%	约束性	市计划	预计完成
22		长江干流水质	-	约束性	保持Ⅱ类	保持Ⅱ类
23		空气质量优良天数	天	约束性	300	301
24		绿化覆盖率	%	约束性	38.9 左右	38.91
25	实现安全发展	亿元 GDP 安全事故死亡率	人/亿元	约束性	<0.01	预计完成

附件 2

2026 年经济社会发展主要目标预期建议表

序号	指标类别	指标名称	单位	指标属性	2025 年 预计完成情况	2026 年 预期目标
1	经济发展	地区生产总值（GDP）增速	%	预期性	4.5	5
2		人均地区生产总值	万元	预期性	31	>31
3		区级一般公共预算收入增速	%	预期性	0.5	3
4		固定资产投资总额增速	%	预期性	10.4	6
5		社会消费品零售总额增速	%	预期性	5	4.5
6		民营经济增加值	亿元	预期性	660	680
7	创新驱动	研发经费投入强度	%	预期性	1.2	1.3
8		专精特新企业数量	家	预期性	122	140
9		每万人高价值发明专利拥有量	件	预期性	18	18.5
10	民生福祉	城镇居民人均可支配收入增速	%	预期性	4.5	5
11		城镇调查失业率	%	预期性	5.3 以内	5.3 以内
12		15 分钟高品质生活服务圈覆盖率	%	预期性	30	70 以上
13		常住人口平均受教育年限	年	约束性	13.49	13.54
14		人均预期寿命	岁	预期性	82.03	高于全市平均水平
15	扩大开放	进出口总额增速	%	预期性	28.5	7
16		实际使用外资（FDI）	万美元	预期性	3200	3680
17		经西部陆海新通道货运量	标箱	预期性	500	575
18		自贸区市级以上最佳实践案例	个	预期性	25	27
19	绿色生态	单位 GDP 二氧化碳排放下降	%	约束性	完成市级下达目标	完成市级下达目标
20		细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	约束性	34	≤33
21		地表水达到或优于Ⅱ类比例	%	约束性	100	100
22		空气质量优良天数	天	约束性	301	300
23		绿化覆盖率	%	约束性	38.91	38.9 左右
24		亿元 GDP 安全事故死亡率	人/亿元	约束性	<0.01	<0.01
25	安全韧性	粮食保障能力	万吨	约束性	2.16	≥2.16

主管单位：重庆市渝中区人民政府

联系电话：（023）63765073

主办单位：重庆市渝中区人民政府办公室

地 址：重庆市渝中区管家巷 9 号

邮政编码：400010

网 址：www.cqyz.gov.cn
